

本期专报：曹路宝书记、吴庆文市长、潘国强秘书长

领导参阅

第 8 期
(总第 36 期)

(增 刊)

苏州太湖书院
苏州太湖智库 主办

2022 年 4 月 21 日

国家“双碳”战略实施 与地方经济高质量发展

——以江西省碳中和工作为例

世界正处在百年未有之大变局中，“双碳”战略的提出和实施，是中国引领经济发展的主动作为。统筹国内、国际两个大局，实现从碳达峰到碳中和，必定是个长期而艰苦的过程。国家领导人做出了庄严承诺，中央出台了工作意见，国务院制定了行动计划，各地行动迅速，尤其是一些有条件的地方和重点行业、重点企业积极率先达峰。这是国家为中华民族永续发展和建设人类命运共同体所作出的重大战略决策。

一、“双碳”发展对各地都是个大考，是衡量经济发展质量的重要尺度

传统工业化发展面临困境。西方国家最先步入工业化，最先开始破坏地球，他们为了获得巨大物质财富，殖民亚洲和非洲，还霸凌全球，到处攫取自然资源，破坏了地球生态平衡，使人与自然的深层次矛盾日益显现，给后工业化国家造成了发展困境。全球碳排放不断增加、气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。尤其是近年来，新冠疫情持续蔓延，又使各国经济社会发展雪上加霜。面对这些困境，需要我们的雄心和行动，来共同构建人与自然生命共同体，以解决经济社会的永续发展问题。

环境治理需要有正确导向。首先是人与自然要和谐共生，发展应该以自然为根，切实尊重、顺应、保护自然，维护好生态环境，构建起人与自然和谐共生的格局。其次要绿色发展，保护和改善生态环境就是保护和发展生产力，要摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，摒弃以牺牲环境换取一时发展的短视做法，抓住绿色转型带来的机遇，大力推进经济、能源、产业结构转型升级，让良好生态环境成为高质量发展的重要支撑。第三要系统治理，山水林田湖草沙是不可分割的生态系统，保护生态环境必须按照内在规律，统筹考虑自然生态各要素，以增强生态系统循环能力、维护生态平衡。还有是要以人为本，生态环境关系人民的福祉，必须充分考虑人民对美好生活的向往、对优良环境的期待、

对子孙后代的责任，探索保护环境和发​​展经济、创造就业、消除贫困的协同增效，在绿色转型过程中努力实现社会公平正义，增加人民的获得感、幸福感、安全感。最后是要坚持共同但有区别的责任原则，发展中国家正面临抗击疫情、发展经济、应对气候变化等多重挑战，应充分照顾其特殊困难和关切；发达国家应展现雄心和行动，同时帮助发展中国家提高应对气候变化的能力和韧性，帮助其加速绿色低碳转型。

“双碳”经济对发展能力是个大考。气候变化的挑战是现实的、严峻的、长远的，尽管中国的人均碳排放低于欧美发达国家，但我们的碳排放总量是世界第一大国。应对好这一挑战，建设一个清洁美丽的中国，这是一场广泛而深刻的变革。推动生态文明建设进入以“双碳”为重点的战略方向，促进经济社会发展全面绿色转型，是国家深思熟虑后所下的先手棋，这对中国经济换道超车、引领发展能力是个大考。作为新时代生态文明建设的重要部分，推进这一战略的实施，切实做好碳中和工作，是各级党委和政府的责任担当。各地都要放眼未来、立足当前，生态优先、绿色低碳，先立后破、以我为主，创新引领碳中和工作勇争先、作示范、做表率，全面如期实现“双碳”目标任务。

二、江西实施“双碳”战略具有独特优势，可以打造成为全国的标杆和示范

山水美，是江西的名片。习近平总书记强调，绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，并嘱咐江西要打造美丽中国

“江西样板”。作为全国唯一兼具国家生态试验区和生态产品价值实现机制试点的省份，探索生态优先、绿色低碳发展任重道远。在新发展阶段，江西的工业化和现代化建设，不能再沿袭过去发达国家和地区高能耗高排放的老路，必须以“双碳”倒逼发展方式转变、发展动能转换，坚定不移地走出一条绿色低碳循环发展的新路来。

做标杆，是江西的追求。江西毗邻广东，水系发达，京杭大运河开掘前，遂海运因水而兴，漕运、经贸繁盛。后商贾崛起，“赣”为天下先，出赣入华夏各处，攒足了江西老表的美名。近代以来，江西因山而名扬天下，英雄辈出，打响过第一枪，创立了根据地，播撒下星星之火，为中共建党、建军、建政初始之地。新中国建立后，作为集农业、资源、文化大省的江西，累积工业化动能，因开放而发展，夯实了产业基石。现步入新发展阶段，定能不负总书记的嘱托，牢固确立新发展理念，践行好“两山”“两城”理论，加快推进生产生活方式绿色变革，加速发展绿色低碳循环经济，高标准建设美丽中国“江西样板”。

走新路，是江西的出路。发展不充分、不平衡是当代中国的突出问题，目前，江西六大高耗能行业占全省规上工业能耗的比重高达 85.6%，煤炭消费占比仍高于全国平均水平，这与建设人与自然和谐共生的现代化江西不相协调。怎么办、如何干？江西如果再走过去的老路已经走不通，眼前，需要充分认识到“双碳”发展是江西实现高质量跨越式发展的重大机遇，据测算，实现碳

达峰碳中和，需要持续加大对低碳零碳负碳技术和“双碳”产业的投资，仅中国就将撬动近百万亿的绿色产业投资，这势必会掀起新一轮区域竞争。江西必须抢抓住这次机会，真正把生态优势转化为产业优势和发展优势，坚定地在全方位绿色转型中实现换道超车。

三、以发展“双碳”经济为总抓手，着力打造若干万亿级绿色产业集群

推进“双碳”战略，突破口要聚焦产业现代化。主要抓好五个环节：一是，绿色转型规划环节。以此为引领，将绿色低碳目标及要求全面融入地方中长期发展规划，各级、各类规划都要紧密衔接，保证主要目标、发展方向、重大政策、重大工程等协调一致，尤其要不断优化空间布局，构建形成良好的新发展格局。二是，产业结构调整环节。发力点是产业降碳、能源减碳、生态固碳、技术脱碳、生活低碳、制度控碳等方面的任务要明确，迎难而上，攻坚克难，制定出行业和领域的具体行动方案，修订好产业结构调整指导目录，重在突破推进和落实落地。三是，构建高质量体系环节。以经济社会全方位绿色转型为导向，高标准建设国家生态文明试验区，打造全方位绿色转型发展的先行示范高地，努力实现高质量同步碳达峰、高水平如期碳中和。四是，科技攻关应用环节。制定科技支撑行动方案，编制技术发展路线图，建立培育一批重点实验室、创新中心、创新平台，加快先进适用技术研发和推广，加强技术攻关、示范和产业化应用，建立完善绿

色低碳技术评估、交易体系和创新服务平台。五是，标准细化落实环节。应全面清理与“双碳”不相适应的法规内容，增强执法、统计、监测的针对性和有效性，完善标准计量体系、绿色认证体系和“双碳”政策机制，发挥好政府投资引导作用，完善财税价格政策和政府绿色采购标准，该严控的要严控，该支持的要支持，该鼓励的要鼓励，充分激发市场主体的投资活力。

发展“双碳”经济，要有产业抓手和项目载体。主要做到五个一：一是，一个国际论坛。筹建中国江西碳中和国际论坛，首届论坛主题为中国新时代生态文明思想与实践，然后每年举办一届，强化江西碳中和工作的示范性和国际化，“讲好中国故事，传播中国声音”，彰显“四革命一合作”主旨，打造形成央地联手、政企合作、互利共赢的碳中和产业化国际平台。二是，一张路线图。按照分三步走设定目标，第一步是到2025年，经济社会发展全面绿色转型取得突破，绿色低碳循环发展经济体系初步形成，单位地区生产总值能耗和碳排放确保完成国家下达指标，非化石能源消费比重达到18.3%，活立木蓄积量达到8亿立方米，为实现“双碳”目标奠定坚实基础。第二步是到2030年，经济社会发展全面绿色转型走在全国前列，重点耗能行业能源利用效率达到国内先进水平，二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。第三步是到2060年，碳中和目标顺利实现，开创人与自然和谐共生新境界。三是，一批试点地区（单位）。根据中央关于做好碳中和工作的意见，按照产业（工业、制造业、农业）、能源、交通、城

乡建设、山水林田湖草碳汇、绿色矿山和国土空间、人工智能与碳中和等7个碳中和部分，各对应确定至少一个试点地区(单位)，先行先试、先走一步，典型引路、逐步推开。四是，一份任务清单。各级都要挂图作战，按照规划和行动方案，全省一盘棋，有分工合作，有牵头协作，有时间节点和考核奖惩，有责任部门和督导机制，重在抓推进、抓突破、抓落实。五是，一帮合作伙伴。针对不同阶段的实际需要，选择强强联手型的战略合作伙伴，做到需求侧与供给侧精准对接、协调一致，充分发挥江西的优势，借助好央企的力量，深化央地战略合作，同时，要重视打造大中华经济圈，采取走出去、请进来的方式，强化政企合作和国际合作，打造跨区域跨国境的绿色产业链供应链，尤其要进一步深化企业的混合制改革，激发出市场主体的积极性和创造性。

实现“双碳”目标，要把着力点放在打造形成若干万亿级绿色产业集群。主要形成五大集群：一是，大农业产业集群。农业是江西的产业优势，为首要绿色产业，要用新的理念来发展现代大农业，以乡村振兴为契机，用好农业大省的资源要素，着力发展县域经济和镇村经济，做大做强米袋子、菜篮子、钱袋子功能，做大做强农业园区、农业龙头企业、农业优质品牌、农业社会化服务、农业市场营销，做大做强种植业、养殖业、畜牧业、加工业、环保业，畅通稳定农业产业链、供应链、价值链、创新链和区块链，打造形成2~3个万亿级农业产业集群。二是，大文旅产业集群。文旅是江西的先天优势，古书院、古建筑、古村落别有

洞天，红色文化、人文传承、宗教香汛、自然景观比比皆是，人杰地灵、英才辈出、尊贤重教、开放包容蔚然成风，名山秀水、名贵特产、名木花卉、名绣非遗誉满天下，等等这些，都是江西发展大文旅产业的宝贵资源，坚持传承与弘扬、保护与开发、线上与线下相结合，加大政策引导和激励力度，加大新基建投入，重视塑造传统文化品牌，推动文化产业深度融合发展，通过举办国际性论坛、赛事、博览等大型活动，扶持培育一批文旅运营平台、头部企业、大牌项目、领军人才，打造形成2~3个万亿级的大文旅产业集群。三是，大康养产业集群。随着文旅产业的兴盛，康养产业必然兴盛，这是江西经济高质量发展的一大风口，需要有很高的站位和国际化的眼光，按照“健康+消费”模式，尽快把独特的禀赋优势变成产业优势，把大量沉淀着的资产变成巨大社会的财富，围绕满足人们对美好生活的向往，加速开发康健、康体、康疗、康养、康艺、康培等产业项目，坚持国际化、特色化、市场化、精品化的方向，把江西打造成健康生活向往之地、精神情操陶冶之地、长寿老人集居之地、中华国粹荟萃之地，高品质地建设国际康养园、中医药基地、高端园艺景观、网红打卡地、高品味民宿等场所，推动以大健康为核心的民生经济板块的崛起，进而打造形成2~3个万亿级的大康养产业集群。四是，大交通产业集群。交通碳中和可以成为主攻方向，马斯克的电动汽车，短短3年时间，市值就做到一万亿美元，超过12家最大的传统汽车公司的总市值，主要是它顺应了碳中和的大势。江西可以与中车

等联合成立混改制头部集团公司，依托中车等国家队的创新，争当交通碳中和的引领者，设定江西省达到交通碳中和的总体目标，一旦实现这一目标，江西的交通碳中和就能超过丹麦的哥本哈根，集团公司的市值就可以超过马斯克，达一万亿美元以上，同时，借助京杭大运河改道江西的举措，以及打造数字江西带来的赋能，又能大力发展江西大物流、大出行、大交通产业，这样就能打造形成2~3个万亿级产业集群。五是，大数字产业集群。这些年来，我国数字经济取得了质的飞跃，已成为创新最活跃、增长速度最快、影响最广泛的领域，现正在推动生产生活方式、社会治理模式和经济产业结构的深刻变革，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统制造业转型升级，定会催生一大批新经济、新产业、新业态、新模式，构建起以“双碳”、清洁能源和高新技术为核心的生态经济板块，助力江西高质量发展开创领跑局面，可以按照“双碳+科技”模式，从绿色数字城市、绿色数字政府、绿色数字园区、绿色数字制造、绿色数字治理等方面切入，先在航空航天制造、贵金属制造、电子信息装备制造、医疗生物器械制造、新能源环保装备制造等支柱产业上取得突破，打造形成3~5个大数字产业集群。

责任编辑：李长青 联系电话：18106219189 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：30 份