

市管重点新型智库

領導參閱

第 6 期
(总第 104 期)

苏州太湖书院 主办
苏州太湖智库

2023 年 4 月 13 日

深圳经验： 优化企业发展环境“四个一”

最近，中国中小企业发展促进中心发布的《2022 年度中小企业发展环境评估报告》显示，前 10 位的城市分别是深圳、上海、南京、广州、北京、杭州、厦门、宁波、长沙和青岛。其中，深圳以 79.42 分的综合得分排名位列全国第一，同比增长了 2%。这是深圳在评估中由去年综合得分第二，首次升至全国第一。《报告》的评估指标体系由 5 个一级指标，21 个二级指标，38 个三级指标构成。其中 5 个一级指标分别是市场环境、法治环境、融资环境、创新环境和政策环境。这 5 个环境指标对中小企业发展、

对提振中小企业信心和激发市场活力都至关重要。

一、深圳现象引人瞩目

近年来，大部分城市创新投入与成果产出明显增长，中小企业发展质量明显提升，有 30 个城市投入强度连续两年上升，其中深圳提升较快，平均每年超过 0.25 个百分点。数据显示，2022 年，深圳全社会研发投入占地区生产总值比重 5.49%，基础研究投入占全社会研发投入比重 7.25%，企业研发投入占全社会研发投入比重 94.0%。

在培育专精特新企业方面，参评城市已累计培育省级专精特新中小企业超 2 万家，专精特新“小巨人”企业数量增加至 4572 家，占全国总数量 50.8%，年均增长率高达 124.77%。其中，深圳、武汉等 5 个城市增长较明显，年均增长率均超过 190%。

此外，2022 年，深圳新增“个转企”3714 家、“小升规”工业企业 1654 家；新增独角兽企业 13 家；新增境内外上市公司 42 家。世界 500 强企业增至 10 家。显示出极强的发展韧性和潜力，市场主体活力也被不断激发。

深圳市场环境和法治环境得分最高，分别以 80.63 和 96.04 位列全国第一。融资环境得分排名位列全国第二，政策环境得分位列全国第三，创新环境得分位列全国第四。

二、深圳特色充分彰显

可以看到，在这些成绩的背后，离不开深圳在优化营商环境方面所做的努力。一直以来，深圳把优化营商环境作为“一号改

革工程”推进，对标最高最好最优，实施营商环境提升行动，连续五年迭代推出营商环境改革措施，连续三年被全国工商联评为“全国营商环境最佳口碑城市”。在市场环境方面，深圳持续完善市场经济体制机制，着力激发创新创业活力；健全市场准入之都，印发放宽市场准入任务清单，推动 24 项特别措施落地，取得了良好的成效。深圳还建设综合金融数据征信服务平台，为中小微企业提供征信报告，融资对接等服务，目前已服务中小企业 120 多万家，促成授信金额超过 540 亿元。截至 2022 年 12 月 31 日，深圳市登记的商事主体已经达到 391.1 万户，总量和创业密度均保持全国第一。

在法治环境方面，深圳着力完善法规制度，坚持以法治引领改革，优化营商创业的法治环境。去年 6 月，深圳发布全国首部关于智能网联汽车地方性法规《深圳经济特区智能网联汽车管理条例》；去年 9 月，我国首个人工智能产业专项立法《深圳经济特区人工智能产业促进条例》颁布。深圳为保护市场主体合法权益，在全市建立了 124 家知识产权保护工作站，为企业提供精准的政策咨询、维权援助和纠纷化解等服务，共服务企业 11 万余家。

深圳连续多年迭代推出营商环境改革措施，对标最高最好最优，实施营商环境提升行动。今年的深圳市政府工作报告在部署 2023 年工作时提出，坚持两个“毫不动摇”，突出市场化、法治化、国际化，突出稳定、公平、透明、可预期，依法保护民营企业产权和企业家权益。推出营商环境 6.0 版改革措施，推动城中

村水电气网违规加价问题得到有效解决，加强知识产权保护。实施深化“放管服”改革行动计划，做到该放的放到位、该管的能管住、该服务的服务好。“优化营商环境只有进行时，我们要把一流营商环境打造成为深圳最闪亮的金字招牌，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。”

深圳将聚焦稳企援企利企，实施市场信心提振行动。今年的深圳市政府工作报告在部署 2023 年工作时提出，出台实施支持中小微企业纾困及高质量发展措施，加强对个体工商户的普惠支持，新增小微企业首贷户 2 万户以上，新增普惠小微贷款 2000 亿元、制造业贷款 1500 亿元、科技型企业贷款 2000 亿元。新增“个转企”2500 家、“小升规”工业企业 1500 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 100 家、国家高新技术企业 1000 家、境内外上市公司 40 家、独角兽企业 5 家。培育更多世界一流企业。

三、深圳实践值得借鉴

优化中步企业发展环境，深圳以系统性思维来推进。近年来，深圳紧紧围绕党中央国务院决策部署，积极推进优化营商环境专项行动，围绕关键领域持续深化改革，中小企业发展环境不断优化，城市创新力、吸引力、影响力持续提升，并在优化中小企业发展环境方面做出一些探索，已初步形成了四个“一”的工作体系。

四个“一”是指“一个企业服务机制”“一批惠企政策”“一批服务活动”和“一个服务平台”。

——“一个企业服务机制”，“纵向到底、横向到边”。深圳一直高度重视促进中小企业的发展工作，并逐步构建了“纵向到底、横向到边”的企业服务机制。深圳成立了全市企业服务工作领导小组，书记、市长亲自抓，全市一盘棋。在市级工作部门，由市工信局、市中小企业服务局牵头负责，市各有关部门配合。在各区，设立了企业服务专门机构，配备企业服务专员，建立企业诉求首接责任制，为各类企业提供专业化、个性化的服务。

——“一批惠企政策”，“真金白银”助企纾困。在机制引领之下，这几年深圳密集出台一批政策。去年6月，深圳出台了“20+8”产业集群规划，为企业发展提供了更多赛道和更广阔的上下游合作伙伴。同时，深圳还先后出台了纾困解难“30条”，培育壮大市场主体“30条”，促消费“30条”，工业经济“30条”，经济稳增长“30条”等一系列惠企纾困政策，“真金白银”帮助企业发展。

在空间瓶颈的破解上，深圳也使出“硬招”，建设二十大先进制造业园区，今年初，深圳还提出实施“工业上楼”厂房空间建设计划，将按照每年建设不少于2000万平方米，连续实施5年的进度，向企业提供“工业上楼”的高品质、低成本、定制化的产业空间。此外，在交通综合服务上，也会围绕空间做规划升级。

在“专精特新”企业培育上，深圳积极构建企业梯度培育体系。2022年深圳新增国家级专精特新“小巨人”企业275家。自2020年起，深圳“专精特新”小巨人数量年均增长率均超过190%。

值得一提的是，深圳还构建“个转企”“小升规”“规做精”“优上市”的企业梯度培育体系，企业成长生态很“健康”，保障城市经济发展的可持续竞争力。

近日，深圳又印发了《关于进一步支持中小微企业纾困以及高质量发展若干措施》，从降成本、扩市场、强创新、促转型四个方面提出了 20 项具体举措，促进中小企业高质量发展。

——“一批服务活动”，为企业不同生命周期提供精准服务。为让深圳中小企业在发展的不同生命周期都可以得到需要的精准服务。深圳深入开展“万名干部助企行”，为企业解决诉求超过 1.5 万件。同时，还组织开展了“我帮企业找市场”等一系列专项活动，找资金、跑手续、找人才、降成本、保供应、办展会，为企业提供更加贴心周到的暖心服务。2022 年深圳深入开展“万名干部助企行”“我帮企业找市场”行动，已为各类市场主体减负 1596 亿元。

从去年开始，深圳实施了工业园区的转供链改造，累计改造工业园区 2172 个，2022 年合计为企业节省电费支出约 14 亿元，前年开始对全市工业园区的供电进行改造，取消中间层，用户有供电出来直接收费，每一度电根据现在的审计和统计的结果，工业企业用户每度电的成本减少 0.36 元，大大降低了中小企业成本。

——“深 i 企”一站式服务平台，基本覆盖全市主要商事主体。深圳全力打造“深 i 企”一站式市场主体培育服务平台，为中小企业提供高效、普惠服务，不仅简化政务事项办理流程，

政务服务事项 100%实现了一网通办，同时还建立了“1+8”的功能体系。登录平台，企业就可使用政策、政务、诉求、数据、金融、科技、特色、第三方服务等 8 大功能。目前，平台累计注册商事主体用户达 279 万家，基本实现全市主要商事主体全覆盖。

报：曹路宝书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记，
市委常委、副市长；市发改委、文广新局、民政局，市科协、社科联、
社会组织党委。

责任编辑：郭书颖 联系电话：18610038942 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：70 份