

本期专报：曹路宝书记、潘国强秘书长

领导参阅 专报

第4期（总第55期）

2023年3月10日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

加快对接香港： 苏州打造产业创新集群的新机遇

当前，香港加强科技创新出台重大举措，国内先发地区竞相对接，形成竞争态势，值得苏州加强研究、加快对接。现形成初步的分析与建议，供领导参阅。

一、香港加强谋划未来创科发展

最近，香港特区政府近日公布《香港创新科技发展蓝图》，为未来5年至10年的香港创科发展制定清晰的发展路径和系统的

战略规划。

规划明确，从 2022 年到 2032 年，香港的制造业占生产总值比重从 1% 提升到 5%，研发支出占生产总值比重从 0.99% 升至 2%、初创企业数目从 3700 多家增至约 7000 家、独角兽企业数目从 12 家增至 30 家，创新及科技产业从业人员从 4.5 万余人增至不少于 10 万人、制造业占生产总值比重从 1% 提升至 5% 等，《香港创新科技发展蓝图》明确提出一系列具体量化目标，展现了特区政府破解科创发展痛点的决心。

未来 5 年至 10 年是香港创科发展的关键期，蓝图明确了香港创科发展的四大方向：完善创科生态圈，推进香港“新型工业化”；壮大创科人才库，增强发展动能；推动数字经济发展，建设智慧香港；积极融入国家发展大局，做好连通内地与世界的桥梁。设立 100 亿港元的“产学研 1+ 计划”，资助至少 100 个有潜力成为初创企业的大学研发团队完成科研项目，在资金投入、政策扶持等方面，针对当前薄弱环节部署了一批大招实招。

人才是城市未来发展的战略性资源，高度国际化的香港在全球人才竞争中具备明显优势。欧洲工商管理学院发布的《2021 年全球人才竞争力指数》排名中，香港位列亚洲第 2 名，总排名位列全球第 20 名。香港出入境方便、税收低、科研基础好、大学排名高，在吸引国际高端人才方面具备得天独厚的优势。蓝图提出了一系列吸引高精尖人才的措施，将进一步强化香港的人才优势。蓝图积极延揽海内外优秀创科人才、加大力度吸引海外留学生回

港发展、加大力度招募海内外年轻科研高精尖专才。

二、深圳对接香港已得风气之先

目前国内许多城市已经抢先运作、加强对接。比如深圳，利用地缘优势和大湾区建设为契机，加强深港合作，紧密对接香港北部都会区规划，在深圳市福田区南部与香港特别行政区接壤处，建立河套深港科技创合作区，虽只有 3.89 平方公里，但它是国家发布的《粤港澳大湾区发展规划纲要》中，大湾区唯一定位以科技创新为主题的特色平台，孕育着深港科技合作大希望。深圳推出八大举措加快河套合作区建设。

一是加快香港科学园深圳分园建设。加快约 2 万平米香港科学园深圳分园改造工程进度，于 2022 年底前完成改造、顺利开园；协助港方制定运营机制，全力做好对香港科技园公司的服务保障工作。支持香港科技园作为项目协同评审机构，大湾区创科快线、大湾区创飞学院将落地园区，香港科创机构及企业快速集聚。

二是发布实施深港“联合政策包”。从四大方面促进深港规则衔接。深港协同支持科研项目：联合支持、“选题征集”与“团队揭榜”、配套支持科研项目。深港联合支持科研人才：配合合作区人才及岗位需求推行便利化支持措施、建立大湾区创科飞跃学院 InnoAcademy 及大湾区创科快线 InnoExpress、深港有序分批次推出合作区人才住房。深港联合完善配套支持措施：建立深港医疗协同创新体系、共享深港科技资源、提供专业服务支持、建设网上“一带一路”仲裁和调解平台、为深港合资格创科初创企

业提供配对投资/资助。支持创新要素在深港两地便利流动：境外科技人才便利流动措施、简化科研样本、实验试剂和遗传资源出入境、拓宽合作区跨境投融资渠道、推动合作区深港数据资源合作共享。

三是助力香港青年创新创业。充分发挥河套港澳青年创新创业谷等港澳青年创新创业平台作用，为港澳青年提供从住房、就业、个税的全方位支持，为初创团队提供集孵化、中试、服务于一体的全链条服务。推动河套港澳青年创新创业谷年内投入运营。加快约 1 万平米河套港澳青年创新创业谷改造工程进度，年内投入运营；制定出台协同运营机制，加大对服务保障力度。初期以吸纳港澳高校初创团队为主，逐步拓展至 InnoHK 和科学园、创科署支持项目，远期通过香港链接国际创新创业资源，建设集孵化、中试、服务于一体的国际化创新创业综合体、极具辐射带动效应的国家级创新创业中心。出台实施“港澳青年支持计划”。充分实施多元化资助方式，力尽所能满足港澳青年实习、就业、创业、生活居住等多方面的切实亟须需求，让港澳青年生活无忧，快速融入合作区工作生活，并充分发挥合作区已积聚多所香港高校研究院的优势，创新性提出对获得港澳高校创业资助的团队或项目，给予最高 1: 1 的配套支持，同时叠加港澳毕业青年就业生活补贴，有力吸引港澳高校创业团队在合作区落地发展。

四是鼓励科技成果转化。出台实施产业“政策包”，瞄准未来科技和产业发展制高点，拿出更多“真金白银”支持深港产学

研协同，进一步打通基础研究到产业化的快车道。比如，对前沿关键核心技术研发、产业化项目建设，分别最高支持 5000 万元；对市级及以上重大功能型平台，最高配套支持 1 亿元。未来，合作区将有更多企业与科研机构“携手并进”，企业家与科学家“同频共振”，助力打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。

五是筹集一批支持深港科创合作新空间。启动改造、运营约 20 万平米 9 个新产业园区。量子科学中心、IDEA 中心、香港城市大学物质科学研究院、华为数字能源创新中心、河套 EDA 创新中心、国际生物医药产业园三期、河套金融科技城等在内的，争取于 2022 年底前新增超 20 万平方米产业空间，实现河套创新高地再升级。加快重点项目建设及皇岗口岸片区土地释放。加快深港开放创新中心、深港科创综合服务中心建设，2023 年-2024 年完成新 30 万平米科研及配套空间建设；加快东翼皇岗口岸货检功能取消，释放 40 万平方米土地。

六是汇聚一批深港科研新机构及企业。引入新一批香港高校科研机构。推进香港城市大学物质研究院等新一批 3 个香港高校科研机构落地运营。加快粤港澳重大科研合作平台落地。加快推动粤港澳大湾区量子科学中心、鹏城实验室异质异构光电子芯片创新平台等 18 个高端科研项目集中入驻，聚焦量子科技、生物医药、集成电路、人工智能、新能源、工业软件等前沿科技领域，积蓄新动能，开辟新赛道。紧密对接香港生命健康创新科研中心建设。紧扣香港《施政报告》提出的“建议在河套地区港深创科

园内设立 InnoLifeHealthtechHub 生命健康创新科研中心”，深入论证深港在合作区共建生命健康领域重点科研平台的可能性，为合作区谋划生命健康领域重点科研平台。

七是开展深港规则衔接制度创新。深化科研“政策包”落地实施。面向香港高校、科研机构及企业推介选题征集制、团队揭榜制等五大创新机制，激发科技界、产业界的蓬勃动力。推动“五流四制”制度创新体系落地实施。聚焦科技创新的关键环节，坚持问题导向，推动“人流、物流、资金流、信息流、商流和法制、税制、科研体制、园区管理体制”等深港规则衔接、机制对接，促进科创要素的便捷高效流动。

八是提升深港科研人才服务水平。打造 2.0 版“e 站通”综合服务中心。持续完善“e 站通”综合服务中心服务职能，推出“湾区社保通”“深港通注册易”等特色服务，实现服务全面升级。推出 300 套人才房。针对科研人员需求，加快推动合作区 300 套人才住房筹集，为科创人才“扎根”提供保障。

三、苏州加强对接的分析建议

当前，如何加快对接香港，已成为苏州打造产业创新集群的新机遇，亟待我们把握。一是从宏观态势看，党的二十大报告强调，支持香港、澳门更好融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。国家科技部将通过进一步扩大中央财政科技计划对港澳开放、推动内地与港澳开展实质性科技合作、大力支持香港建设国家级科研平台载体、深化科技人文交流等四项举

措，助推香港科技发展融入国家创新体系、融入国家发展大局。香港发展正进入前所未有的新阶段。二从香港实际看，香港的国际化程度高、基础科研实力雄厚，基础研究实力和国际顶尖人才聚集能力优势明显，而且直接对接对标国际规则，在创新产品国际标准制定上有更多话语权，这是国内其他城市不具有的独特优势。但香港的土地发展空间有限，相对来说，在科研成果转化和科技产品制造环节比较薄弱，很多科研成果没能走出实验室，亟待加强与内地合作。三是从苏州优势看，改革开放以来，苏州具有港资集聚的先发优势，具有一流的营商环境，尤其是近年来苏州着力打造“面向所有人、为了所有人”城市，形成了强大的国际影响力、竞争力，同时苏州又拥有强大的制造业基础，为集聚香港的科创资源、加强与香港的科创合作，奠定了良好的基础。

我们在借鉴深圳做法的同时，要加强苏州的探索创新力度。为此建议：

1. 充分认识加强苏州与香港的科创对接的重要性紧迫性，这是苏州融入国家重大战略的重大举措，也是苏州加强产业创新集群建设的重大举措之一，要举全市之力加强与香港的科创对接，尽快组织赴香港的招才引智专题说明会，放大苏州在香港的对外开放品牌效应，形成对香港科创人才的“苏州旋风”。

2. 争取建立苏港两地政府层面的合作机制，借鉴中新合作设立苏州工业园区的做法，争取国家和省级层面支持，形成苏州与香港特区政府建立政府层面的科创合作机制，在苏州设立苏港科创合

作区，以两地政府之力，共同推动苏州与香港科创的深度合作。

3. **确立苏港科创合作的重点区域**，在市内全域一体化发展大格局下，以苏州工业园区、苏州高新区及跨区域的吴淞江科创带、环太湖科创圈等为重点载体，加强对香港科创资源的招引力度，探索苏港科创合作的新模式、新办法、新路径，比如，联合布局国家实验室，以实验室经济为抓手，提升苏港科研全球影响力；比如，发挥香港金融中心优势，设立跨境创投基金，完善多层次资本市场体系。

4. **加强相关的政策研究**，分析苏州和香港在创新科技领域和产业发展方面的各自优势，分析短板和不足，找准协同互补的发展空间和加强科创对接的结合点，形成相关规划，专门出台针对推进苏港科创合作的专项政策包，聚焦打通“资源关”，建立更多长效化合作的协同创新机制，更好地实现两地制度规则相衔接，从而加速技术、人才、资本、设备等创新要素引进与共享；聚焦打通“引才关”，进一步推动人才往来、落地的便利化，从而提升两地合作效率；聚焦打通“转化关”，发挥协同效应，加大香港科研成果在苏州的落地转化力度，打通香港和内地的技术、产品等认证体系。

责任编辑：郭书颖

联系电话：18610038942 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：30 份