

本期专报：曹路宝书记、潘国强秘书长

领军参阅 专报

第 5 期（总第 56 期）

2023 年 3 月 23 日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

关于新时期深化中新合作大格局下 苏州把握机遇、创新实践的思考与建议

今年 2 月在新加坡举办的“苏州开放创新投资情况说明会”上，省委常委、市委书记曹路宝以“建设面向未来的合作”为主题致辞，明确表示将坚持把中新合作作为城市发展的长期战略，进一步推动合作向全市域、全领域、全方位拓展。我们认为，这是在全面深入分析宏观形势和现实情况基础上，市委作出的重大战略决策，是我们必须深入研究、创新实践的重大命题。现形成

初步分析建议，供领导参阅。

一、总结好中新合作建设苏州工业园区的成功经验，进一步放大园区改革发展的示范带动效应。

明年将迎来园区开发建设 30 周年。总结好园区发展的成功经验，对于深化中新合作苏州新实践至关重要。我们感到，必须站在新的历史方位来总结园区学习借鉴新加坡经验的成功做法。第一，园区发展的 30 年，是中国改革开放 40 多年中的一个重要阶段，尤其是党的十八大以来，是园区高质量发展的重要时期，是习近平新时代中国特色社会主义思想逐步形成、丰富发展的重要时期，我们必须站在这一历史高度来审视、来总结。第二，园区的发展有宏观的大环境大背景因素，如两国领导人的重大决策、小平南巡谈话发表和上海浦东开发开放等等，但我们更要总结出苏州工业园区乘势而上、主动作为、创新实践的做法。第三，总结园区的发展，不能就园区论园区，而是要站在全局的高度，从苏州市委市政府全力推进园区发展的角度，来总结园区的发展。

园区的发展经验可概括为四条：

一是坚持全面贯彻落实党中央决策部署和省委省政府指示要求，增强使命担当、攻坚克难推进，成功打造了国际合作的实践典范。1995 年 5 月江泽民总书记视察园区时亲笔题词：“加快建设苏州工业园区，为发展中外经济技术互利合作积累新鲜经验”。2004 年 6 月，胡锦涛总书记会见新加坡内阁资政李光耀时提出，希望中新双方把工业园区的成功经验运用到新的合作领域，不断扩大合作

成果，努力把中新互利合作关系提高到新的更高水平。2014年习近平总书记在视察江苏时要求，苏州工业园区要在开放创新、综合改革方面发挥试验示范作用。显而易见，园区始终是在中央领导亲切关怀下成长起来的，也是在攻坚克难中发展壮大的。30年来，宏观环境发生深刻变化，面临很多风险挑战，园区切实增强使命担当，攻坚克难加快发展，把中央领导的殷殷嘱托变为了现实。

二是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面推进实践创新，成功打造了践行伟大思想的生动样本。园区发展的30年，尤其是党的十八大以来的10年，是习近平新时代中国特色社会主义思想逐步形成、丰富发展的重要时期，园区以此为根本遵循，坚持吃改革饭、走开放路、打创新牌，使园区的发展从早期的开发建设，发展到产城融合，加快迈向全面发展的新阶段。

三是坚持从中国国情和本地实际出发，学习借鉴新加坡经验，成功打造了开发区建设的示范品牌。园区对新加坡经验的学习借鉴，体现在自主借鉴、消化吸收，既学新加坡、又不囿于新加坡，形成制度成果、全面贯彻执行。学习借鉴了新加坡的规划建设、经济发展、公共行政等管理经验，推动园区发展走在国家经开区、国家高新区的前列。

四是坚持举全市之力推动园区发展，与时俱进深化改革创新，成功打造了中国改革开放的重要窗口。苏州市委市政府始终把园区的发展摆在全局“重中之重”位置，举全市之力推动园区发展，

从大市域一体化发展高度来谋篇布局，尤其是最近几年加快推进自贸区深化改革、苏相合作区实质化运转、推进独墅湖科教创新区与吴中区部分区域协同创新、建设苏州实验室等，同时园区也深化了一系列改革，如布局重构、功能重塑等，成为苏州高质量发展的重要增长极。

30年来，苏州工业园区借鉴新加坡经验形成了八大标志性成果。**1、园区经验。**以借鉴、创新、圆融、共赢为主要内容的园区经验，成为苏州发展的“三大法宝”之一；**2、亲商理念。**具有园区特色的全方位服务，面向所有人、为了所有人；**3、科学规划。**既体现在高水平规划，又体现在对规划的严格执行；**4、产城融合。**跳出单纯的产业开发模式，同步快速推进城市现代化，产城发展融为一体；**5、精细招商。**以全球化视野，精准招商，不断优化招商体系；**6、国资引领。**组建国资集团，充分发挥国资的引领、支撑、带动作用，推动区域内开发建设、产业发展、城市服务、文化布局等；**7、辐射带动。**注重园区经验在全市乃至更大范围的输出和复制，形成示范带动效应；**8、改革品牌。**以园区为平台，不断深化开放创新综合试验，形成改革品牌，如人才管理改革、自贸区改革、城市管理体制创新、社会治理探索等。

二、深化中新合作大背景下，谋划好未来30年园区乃至苏州的创新实践，具有十分重要的现实意义和深远的战略意义。

我们感到，谋划好未来30年中新合作苏州新实践，要充分考虑6大因素。

一是从发展环境看，前 30 年与未来 30 年宏观环境具有本质不同，过去的发展环境相对比较宽松，而未来一个时期宏观环境中不确定不稳定因素多，面临着各种风险挑战；同时面临着长三角一体化、国内国际双循环、一带一路等一系列国家战略实施机遇。我们必须增强定力，把握中新合作新实践机遇，迎难而上、化危为机。

二是从宏观要求看，党的二十大作出实践中国式现代化的重大战略部署，这是今后的发展大局，在深化实践过程中，我们必须融入这一发展大局，赋予中新合作新实践以新的内涵。

三是从时序进度看，未来 30 年是推进中国式现代化新实践的重要时期，中央明确，到 2050 年左右要全面建成社会主义现代化强国，应该说也是我们融入中新合作大局、创新实践的重要时期。我们在确定中新合作新实践目标思路时，必须在时序进度上与中国式现代化新实践相合拍、相一致。

四是从自身发展看，园区或者苏州的发展，形成了相当的规模并且走在全国前列，但与此同时也面临着发展空间不足、产业升级难度大、创新的策源地打造难度大等问题。我们必须在深化中新合作苏州新实践中把握关键、聚焦重点。

五是从竞争态势看，目前中新合作一共有“3+2”个项目，1994 年的中新合作建设苏州工业园区，2008 年的中新合作建设天津生态城，2015 年的中新合作重庆战略性互联互通示范项目，及之后 2016 年的中新合作建设广州知识城项目，2019 年的中新合作深圳

智慧城市项目。在如此的竞争态势面前，我们必须加强谋划、敢于竞争、争取主动。

六是从两国高层看，去年 11 月国家主席习近平在曼谷会见新加坡总理李显龙时表示，中新关系具有前瞻性、战略性和示范性。欢迎新方深度参与中国构建新发展格局，要让“高质量”成为中新合作的鲜明标识。李显龙表示，在当前复杂国际形势下，新方期待进一步深化拓展新中关系，愿同中方继续搞好现有双边合作机制，推动合作项目提质升级。显而易见，中新两国“深化合作、提质升级”是关键词、是主题，我们必须紧扣主题、深入谋划、全力推进。

我们认为，高起点、大格局来谋划中新合作新实践，要把握以下环节。

一是要作为苏州未来发展的一个重大战略。市委曹路宝书记明确：坚持把中新合作作为城市发展的长期战略，这是我们谋篇布局的重要指导思想。建立粤港澳大湾区，是党中央作出的重大决策，意义重大，仅从广东省尤其是深圳看，背靠港澳，极大拓展了发展空间、产业空间、要素空间、体制空间，而这也正是未来苏州发展的重大瓶颈。我们必须从这一高度来把握深化中新合作新实践，苏州与新加坡尽管地理位置上不相连，但可以探索机制上构成紧密关系，提升中新合作新实践的层次，使之成为苏州未来发展的一个重大战略、重要抓手。

二是要作为应对复杂多变国际环境的重大举措。面对日益趋紧、欧美脱钩等复杂多变的国际环境，经济下行压力不断增大的

客观现实，我们要通过加强中新合作新实践，积极应对百年未有之大变局，把握发展新机遇，赋能苏州新发展，增强发展新动能，推动苏州继续走在全国发展前列，打造具有借鉴意义的改革开放新样本、国际合作新典范，为全国全省发展大局作出“苏州贡献”。

三是要高起点确立目标思路。在中新两国政府不断深化合作，加强互利共赢，推进提质升级的大趋势大战略下，我们必须乘势而上、主动作为，以“四敢”精神“高质量”创新合作方式，提升合作层次，拓宽合作领域，深化合作内涵，放大合作效应，努力打造新时期面向未来的中新合作苏州新实践的成功典范。

四是要找准定位与结合点。尽管目前园区甚至苏州，同过去相比不可同日而语了，在城市建设、产业发展、研发创新等方面都有了一定的实力，但我们必须看到，苏州和新加坡不是一个等量级的，新加坡是一个现代化、国际化、法治化程度很高的国家，电子、机械制造等产业实力强劲，生物医药产业名列世界前茅，集聚了一大批全球总部和地区总部。我们必须对标对表一流、学习借鉴一流、融入借力一流，充分发挥自身紧靠上海的区位优势、自贸区体制优势、产业规模优势等，找准双方的优势和结合点，坚持在学习借鉴中深化合作新实践，在深化合作新实践中进一步加强学习借鉴。

五是要把握深化合作新实践的内涵与原则。我们感到，新一轮深化中新合作新实践的内涵，至少包括三个层面：**配套联动，协同互动，双向带动**。新时期深化中新合作新实践要把握六条原则：**1、把握互补性**，充分发挥各自优势，达到1+1大于2的效果；

2、增强联动性，在联动中促进双方的发展；**3、着眼战略性**，有利于促进长期发展，形成战略优势；**4、聚焦功能性**，合作新实践中，要致力形成功能性平台和机制；**5、突出创新性**，探索形成合作新模式、新机制、新业态；**6、致力共赢性**，共赢是深化合作新实践的基础，要以共赢促进合作新实践的可持续发展。

三、聚焦深化中新合作苏州新实践的重点领域，大胆探索、加快突破，努力形成苏州的领先优势和竞争优势。

初步考虑，我们至少可在以下方面积极探索。

一是探索产业发展“协同”。新加坡的制造业如电子、机械制造、生物医药等，竞争力名列全球前茅，同园区、同苏州有很大的互补性。到目前新加坡已经过4轮左右产业迭代升级，有很多经验可以借鉴。我们可以通过与新加坡合作，聚焦产业创新、集群发展，嵌入其产业上下游环节，加快推动迭代升级，尽量缩短产业转型升级周期。

二是探索研发创新“联动”。根据新加坡企业发展局（EDB）统计，新加坡共有4200家跨国公司企业总部和地区总部，这是很强的研发创新资源。我们可探索双方形成联动机制，比如引进新加坡的研发成果到园区或苏州落地，或者研发在新加坡、孵化在园区、在苏州，或者共建实验室，或者依托新加坡国际化的研发平台优势，加强国际间的研发合作。

三是探索人才集聚“共享”。一个地方的发展关键是人才。同北上深广比，苏州引进国际一流人才、顶尖人才具有天然的城市能级短板。新加坡是一个国际化的大城市，我们可通过建立联

动共享机制、一流人才服务的离岸机制，依托新加坡集聚一流人才。比如，与新加坡联合在园区、在苏州建立国际化的实验室，以这个平台来引进一流人才；建立一流人才柔性服务机制，不求所在、但求所用；共建研发平台，集聚国际化的一流人才。

四是探索服务经济“带动”。新加坡是国际航运中心、国际贸易中心，服务业非常发达，服务业增加值占 GDP 比重超过 60%，中国是新加坡服务贸易第三大伙伴关系，中国与新加坡最近又建立了电商合作机制，显示出很大的合作机遇。而苏州又具有自贸区优势和太仓港优势，我们可探索在服务贸易、数字经济、跨境电商、会展经济、物流经济、港口经济等方面深度合作，通过合作带动园区、带动苏州建立面向世界的高增值性的服务经济平台。

五是探索金融发展“助力”。新加坡是国际金融中心，目前正有可能超越香港成为亚洲第一，园区、甚至苏州的金融发展可借梯上楼。金融业环境的提升可以促进制造业的发展，助力解决高端人才集聚问题。长期以来，苏州在金融发展方面缺乏精准定位，一定程度金融发展仍是短板。我们应该看到，苏州有制造业优势，园区也有很大的制造业规模，苏州要通过中新合作新实践，力争打造新加坡国际金融中心在中国的离岸副中心和依托制造业腹地打造长三角产业金融创新中心。

六是探索双向投资“共进”。相对而言，新加坡空间有限，我们可加大吸引新加坡企业或研发总部到苏州落地，或者以股权形式，共同在苏州布局新产业、建立新企业；同时，可积极引导

企业到新加坡投资兴业、投资参股。

七是探索国家战略“共融”。党中央应对国际环境深刻变化，加快实施“一带一路”国家战略，加快构建国内国际双循环发展格局和加快建设全国统一大市场，而新加坡是“一带一路”重要节点枢纽，是海上丝绸之路的重要战略支点。这都为中新合作苏州新实践提供了重大契机，双方联手共同融入国家战略大有可为。

八是探索空间要素“突围”。土地资源局限是园区、是苏州发展的重大制约因素。值得借鉴的是，新加坡在狭小空间内打开了新天地。比如，发展“飞地经济”，这方面苏州已有比较成熟的做法。比如，新加坡的“上天入地”，即“上天”发展高楼经济，工业、研发上楼；“入地”建设达30层的地下科学城。我们在这方面可进行积极探索。

九是探索城市建管“优化”。城市发展，三分建设、七分管理，总体看，新加坡作为城市国家，在建设与管理方面有许多可以借鉴的地方。我们要借鉴新加坡经验，探索打造花园城市、智慧城市，整体优化区域的商业、文化等空间布局，优化国际化现代化的城市治理。

四、具体建议

推进中新合作新实践向苏州全市域、全领域、全方位拓展，是一项创新性、系统性很强的工作，必须加强配套的政策措施。

一是提升工作层级。“深化合作、提质升级”，高质量推进中新合作苏州新实践，是当前和今后一个时期的一项重要工作，

从目前中新合作“3+2”项目的竞争性看，加强中新合作新实践有必要加快提升工作层级，形成常规性的对上、对新工作渠道。建议在市级层面建立加强对接的机制，由市主要领导挂帅，以园区和市有关部门为主体，建立专门的工作班子。

二是拓展实践区域。按照市委曹书记讲话精神，要全面落地落实，加强拓展实践区域的具体工作，推动中新合作新实践由园区加快向苏州全市域拓展，建议以“深化合作、提质升级，高质量推进中新合作苏州新实践”为主题，以全域实践为重点，形成专题报告，向国务院、国家有关部门和中新联合协调理事会，争取国家批准设立苏州全域（或一定区域）为“中新深化合作、提质升级示范区”，成为新时期中新两国政府间新一轮的重大合作项目。

三是加强方案制定。建议以全面总结调研园区学习借鉴新加坡经验为基础，重点梳理实践对接的具体内容，形成工作方案。要细化明确到具体的对接部门、对接内容，由对接部门牵头再做深化研究，形成专题性对接方案，以项目化措施扎实推进。

四是争取国家支持。尽快组织力量，梳理出一批必须由国家层面解决的问题，形成专题性的汇报，要立足国家层面、着眼全球，从增强产业自主可控、科技自立自强高度，表明苏州作为新一轮中新合作实践区域的重要性、紧迫性和可行性，积极向上争取相关配套政策支持。

五是突出园区重点。工业园区无疑是深化中新合作苏州新实践的“重中之重”，是苏州提升实践水平的重要板块和重要抓手。

建议以深化市域一体化为契机，确定合适区域，建立园区深化中新合作新实践的配套区、提质升级的拓展区，实行园区管理、园区主导为主，共同享受园区政策，切实解决园区的发展空间问题。

六是做大园区格局。争取工业园区设立国家级新区，有利于更好发挥园区在中新合作新实践中的重要作用，可以在最大程度上拓展园区发展的体制空间、区域空间和要素空间，实质性体现园区的辐射带动，尽管向上争取的难度很大，但如果实现，则对于园区乃至苏州未来发展的意义极为重要。目前国家级新区一共有 19 家，8 家在东部，2 家在中部，6 家在西部，3 家在东北部，上世纪 90 年代初设立了上海浦东新区，2006 年设立了天津滨海新区，其余都是 2010-2017 年间设立的，2017 年设立的是河北雄安新区。我们要以深化新一轮中新合作新实践为契机，积极向上争取园区成为国家级新区，这与建立园区联动配套区可以是并行的。

七是形成浓厚氛围。建议加强调研，制定推动新一轮深化中新合作新实践的配套政策措施，打造具有吸引力、竞争力的政策包，争取在明年园区建立 30 周年庆典会上发布，我们感到，这次大会既要开成一个庆典会，同时也要开成一个向中国、新加坡两国领导人的汇报会，更要开成一个面向未来发展、深化中新合作新实践的动员会。

责任编辑：郭书颖

联系电话：18610038942 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：30 份