

本期专报：曹路宝书记、潘国强秘书长

领导参阅 专报

第6期（总第57期）

2023年3月27日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

关于我市大兴调查研究的几点建议

习近平总书记高度重视调查研究工作，在不同场合反复强调调查研究的重要性。最近中办印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，把调查研究的重要性提到了前所未有的高度，全文更是以“工作方案”的形式，对调研内容、方法步骤、工作要求等提出了明确的要求和规定，这样的具体程度，也是前所未有的，可见习近平总书记和党中央对在全党大兴调查研究的高度重视。

同时，我们也必须认识到，党中央出台这一重大举措，一方面说明当前在百年未有之大变局中，情况错综复杂，面对风高浪急、惊涛骇浪，风险挑战多、发展难度大，必须通过深入的调研，来作出正确决策，来寻求解决矛盾问题的新思路、新举措。同时，这也从一个侧面说明，当前有的地方对调研工作的重视程度是不够的，往往有的是“办分室调研”，关起门来想办法，不到基层去、不到群众中去，不到生动的实践中去寻计问策。即使下去调研，有的是“作秀式”调研，做做表面文章；有的是“蜻蜓点水式”调研，“雨过地皮湿”，调研很不深入。显而易见，这样的调研徒有其名，反映不了基层的真实情况，听不到基层的“真声音”，也找不到解决问题的“金点子”，于工作无益。

从我市情况看，市委对调查研究工作高度重视。试举一例：对我市十大板块的发展，市委曹路宝书记采取每月一次，以市委常委会专题会议的形式，把常委会开到板块现场。与会的市领导和相关部门，先进行半天的现场考察调研，然后集中开会，面对面讨论解决方法。而且，会前由有关部门进行专题调研，征求相关板块需要研究解决的问题并进行汇总，供会议研究。这样的会议，准备充分，主题集中，针对性强，对板块工作有很强的指导、推进作用，充分体现了调研在前、决策在后，实际效果明显。

新形势、新要求下，全面认真贯彻落实中央精神，把我市的调查研究工作提高到一个新的水平，具有十分重大的意义。结合我市情况，建议以贯彻落实“全党大兴调查研究”要求为契机，

推进“五个强化”，现形成初步建议，供领导参阅。

一、强化市级调研部门的调研功能。市委市政府调研部门，是加强全市调研工作的牵头部门，是承担重大调研的主体力量。然而现实情况是，政府的调研部门长期以写讲话稿等综合文稿为主，市委的调研部门近些年也正滑向这一状态，异化成“第二办公室”，为领导决策服务的调研功能和对全市调研工作的组织、统筹功能大大弱化，这从整体上削弱了全市的调研工作。我们感到，这里要解决一个认识误区，即讲话稿等综合文稿比调研报告重要，而事实是，调查研究是“公文之母”，要写出高质量的一切文稿、包括讲话稿，都是以扎实的调研或平时调研积累为前提、为基础的，而绝不是办公室冥思苦想、拼拼写写而成。市级调研部门，很重要的是开展领导决策前的调研，决策执行中问题和对策的研究，以及实践做法和经验的总结，应该是服务领导决策的“外脑”，出思想、出思路的“点子库”，是承担重大调研、领导交办调研的主要部门，是组织开展全市调研工作的“中枢”，目前这种“缺位”状况，与大兴调查研究的要求是不相适应的。建议市委对此高度重视，对市级调研部门尤其是市委调研部门，重塑其调研功能，使其回归调研为主的重要职能，发挥其服务领导决策、统筹协调和扎口管理全市调研工作的重要作用。

二、强化县市区板块的调研功能。县市区各板块调研机构是全市调研网络的重要组成部分，但目前各板块调研功能基本上处于“不完整”状态，即基本都不设调研部门，或设立了也是与党

委、政府办公室合为一体，而且主要从事办公室文稿，很少甚至基本不开展调研。上世纪 90 年代，是各板块调研部门的鼎盛时期，大都有调研机构，而且都形成了十分明显的特色和优势，比如，昆山的调研部门被称为“开发区的发言人”，吴江的调研部门对民营经济很有研究等等。建议从实际情况出发，以强化板块调研功能为重点，不强求机构设置“一刀切”，但在强化调研功能上要“切一刀”，应明确相应机构的调研职能和承担板块重大调研的职责要求，在全市形成比较健全的调研主体网络。

三、强化市级机关部门的调研功能。市级机关部门是加强调研作的重要力量，其职能虽然以管理为主，但加强调研工作、增强其调研功能，对服务领导决策、提高工作水平，都具有十分重要的意义。尤其是发改、工信、科技、商务、统计、财政等部门，紧贴发展一线、感知发展脉动，能最直接、最及时掌控情况，具有开展各种专题性调研和工作研究的显著优势。需要指出的是，目前机关部门尽管在处室设置上有调研的职能内容，但调研力量、文字力量总体偏弱，调研功能相对弱化，主要以应付综合文稿为主。建议以大兴调查研究为契机，全面倡导全市机关部门积极开展调查研究，重点以工作研究、专题研究为主，成为服务领导决策不可或缺的重要力量。

四、强化社会智库的建言献策功能。社会智库是全市开展调研工作的重要补充，其建言献策功能值得重视。近年来我市各高校纷纷建立了智库，同时我市行业协会、学会等的社会组织或民

办非企业，也应该算是智库。但事实上，真正具有一定研究能力的并不多。近年来市委高度重视，分两批先后明确了 10 家市管重点新型智库，迈出了加强社会智库建设的重要一步。但客观地看，其“体制外”的优势，可使得分析问题相对客观，但也正因为“体制外”，社会智库在服务领导决策上存在天然的制度短板，不可能直接、及时了解市委的中心工作和决策需求，缺乏经常性开展重大调研的必要条件，缺少专职的调研力量。社会智库虽然不具备经常性开展重大调研的条件，但集聚了一批某些方面的专家学者，在发挥建言献策上具有十分积极的作用。建议市委进一步加强社会智库建设，比如，对重点智库实行重点资助，促使其形成具有更强调研功能的重要平台；建立定期通报市委中心工作的渠道和机制，具体由市委调研部门组织落实；由市委调研部门定期印发重大调研和建言献策的选题方向，使社会智库的调研和建言献策更具针对性；以项目化机制，遴选智库承接重大课题，或吸纳智库人员组成课题组；由市委调研部门牵头，就领导关注的问题召集智库开展专题座谈，形成向领导的汇报，等等。

五、强化全市调研工作的组织化程度。要在全市形成大兴调查研究格局，提高调研的组织化程度至关重要。我们既要鼓励、发动大家沉到一线开展调研、深入调研，但更重要的是要提高大兴调查研究的组织化程度，使机关部门的调查研究不仅成为广大党员干部的自觉行动，更成为一种“工作要求”和“制度安排”，力戒形式主义、官僚主义，使广大党员干部真正掌握做好工作的

“基本功”，真正扑下身子、直面矛盾，既“身入”更“心至”，提出务实管用的措施，推动苏州的高质量发展。建议市委加强我市大兴调研的组织化程度，比如，中办文件作为工作方案，明确了12个方面的调研内容，建议进一步结合我市实际，细化形成我市值得研究的、分层次的重大问题、重要问题和建言献策的项目指导；确立“调研月”或“调研年”，在常态化开展调研工作的同时，形成大兴调研的高潮；在市委市政府层面，以“务虚会”形式，市领导经过调研，就相关问题在务虚会上进行讨论，统一思想、理清思路；开展市领导年度调研和机关部门年度调研，由市调研部门组织，在年初自行确立题目，以文件形式印发全市，到年底完成、汇编成册，这项工作贯穿全年，成为全市性调研成果的集中展示，同时也可看到全年重点工作的进展情况，具有积极意义，以往我市曾实行这一办法，建议以大兴调研为契机，重新确立这一工作制度，并进一步深化，就部门的优秀调研成果进行评比表彰，起到示范带动作用。

责任编辑：郭书颖

联系电话：18610038942 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路609号

共印：30份