

市管重点新型智库

領導參閱

第 7 期
(总第 105 期)

苏州太湖书院
苏州太湖智库 主办

2023 年 5 月 24 日

发展数字经济的杭州经验值得借鉴

包晨婷

数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，成为构建现代化经济体系的重要引擎。对于杭州而言，数字经济是杭州经济的第一名片，近十年，杭州以科技之城在全国、全球迅速“出圈”，其中最大的推力，就是数字经济。近年杭州市持续推动数字经济和实体经济加速融合，2022 年数字经济核心产业实现增加值为 5076 亿元，占 GDP 比重达到 27.1%，按可比价增长 2.8%，高于全市 GDP 增速 1.3 个百分点，占浙江全省数字经济核心产业比重为 56.5%。在“2022 数字经济城市发展百强榜”位居第 4，与北

上广深共处全国数字经济第一方阵。反观作为江苏数字经济“先行者”的苏州，2022年数字经济核心产业增加值占GDP比重仅为15.8%，差距可见一斑。现梳理总结杭州数字经济发展的关键经验，供领导参阅。

一、敢为人先，打造全国数字经济政策先行地

杭州是最早拥抱数字经济的城市之一，较早就意识到数字经济的潜力，并把其作为经济发展的重要引擎，在发展数字经济的初期就有着清晰的谋划和布局。早在2003年，在“八八战略”指引下，杭州在全国率先布局数字经济，勇当开路先锋，确立了“硅谷天堂、高科技的天堂”的发展目标。2018年，杭州市数字经济核心产业营收突破万亿元，达到10824亿元。在这一年，杭州提出打造“数字经济第一城”。此后，2019年至2021年，杭州全市数字经济核心产业营收和增加值年均增速分别达到14.69%、13.49%，实现高基数上的高增长。2021年，杭州深入实施数字经济“一号工程”，2022年，多种复杂因素影响下，杭州数字经济核心产业增加值增速下降，同年9月，杭州迅速布局召开全市数字经济高质量发展大会，提出高水平“重塑全国数字经济第一城”，雄心可见一斑，杭州提出以数字化改革为牵引，以科技创新为核心动力，以打造智能物联产业生态圈为重点，加快构建以数字经济为核心的现代化经济体系，会上提出的“1248”计划值得关注。

杭州敏锐地把握着数字经济发展的机遇和趋势，制定了一系列支持数字经济发展的政策和措施。今年以来，杭州发布了《关

于推动经济高质量发展的若干政策》，围绕市委提出的高水平重塑全国数字经济第一城、争创综合性国家科学中心、打造“五大产业生态圈”、聚焦“两地四中心”打响“杭州服务”品牌等决策部署，针对性出台了政策举措。聚焦与数字经济密切相关的智能物联领域，杭州发布了《杭州市智能物联产业政策实施细则》，提出7条“高含金量”政策举措，全市域实施产业链“链长制”，为杭州加快打造万亿级智能物联产业生态圈提供有力支撑。聚焦电商优势产业，杭州发布了《关于促进杭州市新电商高质量发展的若干意见》，对新招引电商平台、规模电商平台、首次升规纳统电商企业、新电商园区（基地）、数字化消费场景建设、新电商示范企业、电商新品牌等21种可申报主体进行奖补。聚焦跨境电子商务驱动数字贸易发展，杭州发布了《关于加快推进跨境电子商务高质量发展的实施意见》，在原有政策的基础上，从跨境电子商务主体培育、品牌培育、仓储物流建设、人才培育、服务生态建设等五大方面，完善了扶持的重点、力度、方式。此外，杭州还出台了促进现代物流业高质量发展、建设现代金融创新高地的意见等，为数字经济企业提供了便利和支持。杭州重视数字经济发展的顶层设计和政策引导，这些政策的出台，为企业提供了转型升级的空间和机会，促进了数字经济能级的持续提升。

二、创新引领，打造全国数字经济理念和技术策源地

理念是行动的先导，杭州坚定不移贯彻了创新、协调、绿色、开放、共享的新时代发展理念，引导数字经济持续、健康、高质

量发展。杭州以创新为引领，2022年在全球创新指数城市排名已跃升至第14位。最近，杭州“标准国际化创新型城市”示范创建工作已通过国家验收。

一是着力突破数字经济发展的核心技术瓶颈。举全市之力推进杭州城西科创大走廊高质量发展，依托之江实验室、浙江大学、西湖大学等创新平台，加快构建以国家实验室和全国重点实验室为龙头的新型实验室体系，加快建设大科学装置群，形成1个国家实验室、2个大科学装置、18个全国重点实验室、7个省级实验室的科研平台矩阵，新型实验室体系不断健全，协同推进基础研究、应用基础研究和“卡脖子”关键核心技术攻关。其中7家省级实验室的很多研究领域涉及数字技术前沿。比如，之江实验室聚焦智能感知、智能网络、智能计算、大数据与区块链以及智能系统等；湖畔实验室聚焦人工智能、机器视觉、自动驾驶、量子计算等；天目山实验室研究方向之一为智能飞行管理与高效机载能量综合。

二是着力推动实体经济和数字经济加速融合。发挥数字经济的协调作用，以数字技术赋能产业转型，深化“产业大脑+未来工厂”建设，积极培育智能工厂（数字化车间）、制造业“云上企业”，推进产业集群工业互联网平台全覆盖。大力发展云设计、智慧物流、智慧检测、共享实验室等新模式，深入实施“数商兴农”，积极发展未来农场、电商专业村、数字乡村，以新技术、新业态、新模式助力农业增效、农民增收。截至2022年底，杭州

全市累计实施“机器换人”项目 5875 个、工厂物联网项目 1714 个、数字化攻关项目 1192 项、数字化普及项目 26379 项、“企业上云”项目 11.4 万个。

三是着力构建数字经济发展生态圈。杭州瞄准了数字经济发展新目标，在智能物联产业生态圈打造中，主攻视觉智能、云计算大数据、网络通信、智能仪表、高端软件和人工智能产业，创造性地“聚链成圈”，一方面，依靠前瞻性地发展理念和领先的数字技术串联起虚拟的产业空间，另一方面，致力于打造高端平台和创新产业集群。支持创建高能级平台，对新认定的视觉智能领域国家制造业创新中心、产业创新中心等，给予最高 1 亿元资金补助。“中国视谷”是杭州打造智能物联产业生态圈的标志性工程，杭州提出通过 5 年左右的努力，到 2027 年建设成为国内领先、全球重要的视觉智能技术创新策源地、高端产业集聚地、成果转化首选地、产业生态最优地、产业名片示范地、高标准建成“中国视谷”。近日，总规模 30 亿元的“中国视谷”产业投资基金又正式注册成立，以加速推进“中国视谷”实体化建设。

三、以人为本，打造全国数字产业人才高地

发展数字经济的关键在人，数字经济本质上就是“人才经济”，杭州高度重视人才储备、培养和提升，并将此作为重要发展战略来投入。

一是以高标准招引人才、激励人才。以打造全球人才蓄水池为目标，推进人才发展体制机制综合改革试点，落实“三定三评”

人才认定模式，加大用人主体人才评价自主权，扎实推进“西湖明珠工程”“名校名院名所”建设工程，以战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师为重点开展系列引才计划，充分调动和激励各类人才建设杭州的主动性、积极性和创造性。注重数字化领军人才、数字化专业人才、数字化基础人才的人才梯度建设，

不断健全人才培养、引进、评价、使用、激励、保障等政策体系，完善人才的户籍、住房、医疗和社会保障等相关政策。随着老龄社会来临，创造力仍与人口数量相关，值得注意的是，杭州发布《关于进一步深化户籍制度改革的实施意见》，再降落户门槛，2022年杭州常住人口增加17.2万，占浙江省增加人数的46.5%。

二是以一流的营商环境留住人才。营商环境是支撑经济高质量发展的重要“生命线”，作为世行营商环境评估备选样本城市、国家营商环境创新试点城市，杭州紧紧围绕市场主体需求，先后5轮推出578项改革举措提升营商环境，更大力度利企便民、留住人才。“获得电力”是营商环境的主要评价指标，杭州推进“数智营商”建设，将数字技术深度融入“获得电力”服务全业务、全流程，系统构建“数智用电营商环境服务新生态”，推进“数智用电营商环境再提升”八大服务举措。实施新一轮营商环境百项攻坚行动，推动全省首部营商环境条例出台。杭州连续多年人才、互联网人才净流入率保持全国第一，连续11年入选“外籍人才眼

中最具吸引力的中国城市”。

我们可以看到，杭州数字经济发展新生态正在形成，我市应积极借鉴杭州经验，着力突破核心技术掌握不足、数字经济与实体经济融合不足、数字经济基础设施不够完善、数字人才短缺等问题，发挥我市实体经济的优势，加快推进“数实融合”，为江苏建设“数实融合第一省”贡献苏州力量。

（作者单位：苏州城市学院）

报：曹路宝书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记，
市委常委、副市长；市发改委、文广新局、民政局，市科协、社科联、
社会组织党委。

责任编辑：郭书颖 联系电话：18610038942 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：70 份