

本期专报：刘小涛书记、王颺秘书长

领军参阅 专报

第 25 期（总第 76 期）

2023 年 11 月 7 日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

宁波超常规建设创新型城市值得借鉴

创新型城市，是指自主创新能力强、科技支撑引领作用突出、经济社会可持续发展水平高的城市。早在 2006 年，我国就正式提出自主创新、建设创新型国家战略。截至去年，全国获批建设的创新型城市已多达 103 个。而在这方面，宁波起步比较早、力度也是比较大的。在增强科技自立自强的当下，尤为值得苏州借鉴。

2006 年，宁波就启动了打造创新型城市。当年市委、市政府

召开推进自主创新、建设创新型城市大会，作出《关于推进自主创新建设创新型城市的决定》。2010年1月，宁波跻身科技部首批20个国家创新型试点城市（区）。紧接着，宁波召开了全市创新型城市建设大会，进行试点建设的动员和发动。前不久，宁波新时代高水平创新型城市建设推进大会举行，吹响了新时期发力“创新深化”的冲锋号。

一、高水平：确立高起点建设目标

宁波建设创新型城市力求“高水平”，主要体现在7个关键词：崇尚创新、主体活跃、投入多元、链条畅通、机制高效、氛围浓郁、成果丰硕。这7个关键词环环相扣、互为因果，既涉及总体环境，又涉及主体动能，更包含转化路径。而这些，恰是宁波建设高水平创新型城市需要突破的短板。

从最能衡量区域主体创新能力和意愿的高新技术企业数量来看，截至目前，宁波全市拥有有效高企数5000多家。虽然这个指标在过去两三年内实现了高速增长，但与深圳、杭州等先进城市相比，宁波的差距仍十分明显。再从研发投入来看，过去五年，宁波企业研发投入总规模从200多亿增加到了400多亿，但R&D经费支出占GDP比重却仍然徘徊在“2字头”，排名浙江全省中游。宁波直面差距、发力追赶。

聚焦“自主创新能力进入全国第一方阵”这一目标，宁波明确将在平台建设、创新激励、核心技术攻关、体制机制改革等方

面突破常规思路，拿出“超常规”举措。例如，确保市财政科技投入每年增长不低于 20%，推动全市每年基础研究投入增长在 30% 以上；作为创新策源主阵地，到 2027 年，甬江科创区集聚培育高新技术企业超过 2000 家，研发投入强度达到 10%，新材料等领域科学研究能力和水平达到一流水平。聚焦“主战略”、硬科技、新智造和大创新等关键领域，宁波新一轮大力度科技新政以及具体实施细则即将发布。力争到 2027 年，全社会研发投入强度明显提升，高新技术企业数、科技型中小企业数、高新技术产业增加值、基础研究投入等核心科创指标实现翻番。未来，宁波将进一步发力统筹科技创新的资源配置、项目布局、上下游协同，以“大科创”格局构建凝聚合力，推动创新能级大提升。

二、筑平台：点燃创新策源新引擎

建设高水平创新型城市，离不开高能级创新平台的支撑引领。包含宁波数字孪生（东方理工）研究院在内，宁波举全市之力打造的甬江科创区正以只争朝夕的历史主动精神，加速凝聚优势要素、积蓄策源创新的深厚爆发力。

宁波成立市委主要领导牵头的建设领导小组、建立市域统筹和利益共享机制……一项项超常规举措，带来的是源源不断的创新磁吸“引流”效应。今年上半年，甬江科创区签约两家企业研发总部（吉利、东方电缆），宁波新增省“315”工程重大创新平台项目 6 个；截至 8 月底，甬江科创区已集聚宁波全市 31% 的市

级人才、41%的省级人才、43%的国家级人才。

宁波着眼大创新，以系统思维整合要素资源，做优做强新型实验室、技术创新中心等两大策源体系，全力锻造既能攻坚前沿重大项目、又能为区域产业发展赋能助力的“战略科技力量”。到2027年，宁波争取建成国家级实验室、创新中心3个以上。作为宁波市单体投资最大的科创项目，甬江实验室挂牌不到两年就建成电子信息材料与元器件等领域研究中心8个、研究组6个，集聚创新人才340余人，纳米氧化硅宏量稳定制备技术等5个产品、3项技术实现应用。

层级合理的实验室体系，是衡量城市科创能力的重要指标。去年以来，宁波发力重组市级重点实验室体系。今年上半年，宁波就新认定市级重点实验室30家。近几年，宁波超常规引进建设省部级以上实验室47家。西工大宁波研究院在柔性电子智能芯片等领域突破一系列关键核心技术；天大浙江研究院开发30万吨/年醋酸乙烯成套生产技术，综合技术指标国际领先……在推进产业技术研究院集聚发展的同时，宁波聚焦“高水平”目标，研究制定《宁波市产业技术研究院建设与运行管理办法》，为“大院大所”实现更高质量创新发展提供施工图。

目前，宁波3家省级技术创新中心均取得阶段成效，省智能工厂操作系统技术创新中心完成智能工厂操作系统开源开放平台开发并发布v1.0版本，技术转化与产业化基地建设正快马加鞭。

三、强攻关：树立科技自立自强新标杆

宁波明确，对涵盖基础研究—关键技术突破—产业化全链协同的战略性项目，最高补 5000 万元；入选国家计划的重大科技项目，市级财政给予同等规模资金配套……宁波“科创甬江 2035”重点研发计划于近日正式实施，一条条围绕关键核心技术攻关的激励扶持新政，让广大科技工作者备感振奋。

政策的“提档升级”，实质是高质量发展对创新支撑内在需求的持续深化。对已具备相当经济体量和要素基础的宁波而言，高水平创新型城市建设一大使命，就是在科技自立自强上做示范强引领，其中，关键核心技术自主可控是重要一环。

回溯宁波多年来的科创发展历程，关键核心技术补短板、强支撑的工作主线一以贯之。以 2018 年开始实施的“科技创新 2025”重大专项为例，通过凝练经济社会发展现实需求，宁波打造“企业出题、政府立题、全球创新资源协同破题”的“揭榜”机制，累计部署实施重大攻关项目 600 余个，不仅研制出一批“并跑、领跑”型自主创新产品，东方电缆“大长度多芯集束制造技术”、伏尔肯“高性能陶瓷密封环”、大丰实业“冬奥会大雪花”、方太电器“亚运火炬”等多项成果还成功应用于神舟飞天、科技冬奥、嫦娥探月等国家重大工程。

新时期，科技创新越来越凸显其前瞻性和系统性。传统攻关模式，已难以满足新一轮科技革命对产业竞争新发展格局的需要。

未来，宁波将进一步发力统筹科技创新的资源配置、项目布局和上下游协同，通过凝聚科技攻关的大合力，来推动创新能级的大提升。

宁波围绕“谁来出题”，大胆探索多主体全链条的创新联合体建设模式，激智科技、海天、吉利等一批行业“领头羊”带领上下游企业及科研院所“组团”攻坚产业链重大关键技术。前不久，该模式还入选国家全面创新改革任务揭榜清单。

宁波聚焦成果验证，在省内率先启动重大应用场景立项攻关，通过为新技术新产品提供“试验路段”，加快推动新型桥梁伸缩装置、源网荷储新型电力系统等一批重大成果示范应用。

宁波完善全链条、一体化布局的重大科技项目组织实施机制，实施“战略协同创新”“关键技术突破”“科创生态育成”“重大应用示范”等四大领域攻关项目，以“科创甬江 2035”重点研发计划为牵引，全面提升关键领域核心技术攻关的数量与质量。

针对基础研究相对薄弱。今年宁波牵手国家自然科学基金委，设立了总规模 4 亿元的区域创新发展联合基金，成为首个独立加入国家自然科学基金联合基金的设区市，未来将吸引全国优势科研力量破解区域发展关键共性难题。

四、夯底座：优化全域科创新生态

假如把创新型城市比喻成一座森林，那企业便是遍布其间的树木。作为“科创森林”基础的单元个体，企业创新能力强弱，

直接决定城市的创新能级。科创禀赋并不占优的宁波，提升企业的研发创新能力是推进科技创新的基础课题。

宁波为全市企业研发投入 50 强颁发奖牌。上榜企业不光看研发投入总规模，还看近年来研发投入在营收中的占比。围绕汽车零部件和高端智能制造装备等领域，上榜企业均胜集团持续加大技术创新研发投入，努力构建世界级汽车安全与电子产业供应体系。截至去年，均胜电子研发人员超 4900 人，公司拥有专利逾 4000 项。

能力提升的前提是摸清底数、明晰需求。结合“大走访大调研大服务大解题”，宁波科技系统开启研发创新“诊断+提升”专项活动，市县乡联动，覆盖服务企业超 3000 家。同时，创设企业走访服务“三色图”，精准排摸企业创新发展难题。

宁波以数字化改革推进科技创新，积极推进“研值在线”数字平台开发建设，在全国率先实施企业研发费用政策享受“批量导入、一键归集”“系统汇总、一键生成”，助力 2300 余家企业享受研发后补助 3.6 亿元。

宁波还在同类城市中率先开展乡镇（街道）创新能力 30 强、区（县、市）科技进步考核等评价，与税务部门拟定《支持企业科技创新战略合作协议》，激励企业研发投入提能扩量。

激发活力，创优生态。宁波实施知识价值导向分配机制，职务成果转化收益的奖励比例下限提高到 75%，高于全国、浙江标

准；实施“金融助科创 驱动新发展”专项行动，宁波市、县、银行机构三方联动设立科技信贷风险池 14 个；推进宁波科技大市场 3.0 建设，上半年已举办科技合作交流活动百余场。

责任编辑：郭书颖 联系电话：18610038942 65519639（传真）
地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：30 份