

本期专报：刘小涛书记、王颺秘书长

领军参阅 专报

第 29 期（总第 80 期）

2023 年 12 月 7 日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

民营经济发展看温州

在宏观环境发生深刻变化的当下，发展开放型经济面临诸多矛盾问题，民营经济同样如此，也面临着“成长的烦恼”。温州经济本质上就是民营经济，民企活，则经济活。如何有效推动民营经济发展壮大？温州作为民营经济发源地之一，近几年来作出了积极探索，温州实践对于苏州的发展有何启迪意义？这是值得我们深入探究与借鉴的。

温州，一座靠民营经济“起家”“发家”“立家”的城市。从章华妹领到中国改革开放后第一张个体工商业营业执照，到今天温州个体工商户已有 94.8 万户；从全市在册市场经营主体达到 136.2 万户、九成以上与“民”有关，到民营企业对工业经济增长的贡献度持续走高……可以说，温州把民营经济视作自身的“最大特色、最大优势”，是一种贯穿改革发展进程的历史必然与厚积薄发。

早在 2018 年 8 月，温州获批创建全国唯一新时代“两个健康”先行区。创建的经验，先后由全国工商联、国家发改委发文推广。五年创建，温州这片“两个健康”试验田，在答好壮大民营经济这道题的过程中，取得了哪些成果，有哪些经验？

一、试验取得丰硕成果

在 2018 年先行区创建批复文件上，温州的创建目标是力争通过 3 年左右的努力，使营商环境达到国内领先水平，到 2025 年，基本建立起适应新时代需要的富有地方特色的现代化经济体系，开创形成地方政府治理现代化与新时代企业家精神发扬相共振的全新局面。

五年来，温州先后建成了世界温州人家园、新时代“两个健康”法治研究中心，设立“民营企业节”，首创“两个健康”评价指标体系，制定实施全国首部“两个健康”地方性法规，并推动 50 项制度、75 项引领性改革措施在全国全省推广。今年以来，温州深化“两个健康”集成改革，全域推进“两个健康”示

范县建设：完善“六位一体”助企服务体系，打好“利企安企暖企”组合拳，制定 195 条任务清单，继续打造出一批具有温州辨识度的改革成果。

在全国工商联发布的《万家民营企业评价营商环境报告》中，温州从 2019 年全国城市（不含直辖市）排名第 27 位，升至 2021 年、2022 年第 2 位。与此同时，温州的经营主体总量从创建前的 96 万户逆势增长至 139 万户，高新技术企业、省科技型中小企业数量均增长 4 倍，上市企业达 58 家，较创建前实现翻番。

这意味着在推动非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长的过程中，温州作为全国首片“试验田”培育出了有利于民企发展的厚土，培植出了生命力顽强的民企新苗，构建起了适应企业成长的梯队生态，效果显著。

从民营经济发展提质增效来看，实现从常态增长到全面发展的跨越——五年来，温州地区生产总值从 6006 亿元提升至突破 8000 亿元，连续四年稳居全国城市 30 强，民营经济增加值等 20 多项重要指标领先全省、优于全国。温州民营企业发展转型跨越，实现从“粗放经营”到高能发展的全面升级。

从民营经济在经济发展中所位置来看，实现从占比较大到龙头地位的跨越——民营经济占全市比重进一步扩大，跃升至“五个 90% 以上”的比重，即民企数量比重、民营经济对 GDP 贡献比重、工业增加值比重、从业人员比重、税收占比均在 90% 及以上。

从产业发展看，实现从齐头并进到聚焦十大产业的跨越——

出台《温州市实施制造业产业基础再造和产业链提升工程行动方案》，以自主可控、安全高效为目标，以国产替代为核心，以国内大循环为主体与国内国际双循环相促进、补短板与锻长板相结合，聚焦“5+5”产业链，重点打造电气、鞋业、服装、汽车及汽车零部件、泵阀、数字经济、智能装备、生命健康制造业、新能源及节能、新材料等十大产业，全链条防范产业链供应链风险，充分发挥温州产业的独特优势，着力打造领先全省、服务全国、接轨国际的“窗口型”先进制造业基地。

从民营企业队伍健康成长来看，实现从创富先锋到致富带头中坚的跨越——设立温州民营经济研修院，开设全国首个亲清政商云学堂，开展“青蓝接力”培养行动，建立“创二代”研、学、行、训制度，培育“章华妹式”大众创业者。这些创业力量，成为在永嘉、平阳、瑞安等地实施的“百会千企兴百村”行动中的“致富带头人”，7781名企业家投资了126个千万元以上项目，发起成立600余家慈善基金，帮扶人数超过30万人。

二、以探路者勇气大胆实践

站在民营经济发展壮大的新一轮改革起点上，温州又一次集聚了全国的目光：2022年8月2日，经全国工商联审议并报中央统战部批准，在全国12个市（区）试点推广温州创建经验。8月30日，浙江省促进“两个健康”工作领导小组办公室发文，在浙江全域推广温州创建经验。

温州实践的新举措，有一个共同的特征：由温州市委、市政

府主要负责人牵头并亲自推动，将“试验田”里发现的问题，用能够系统解决的方法实施改革。

针对涉企政策制定，温州邀请民营企业企业家参与，这项从创建工作一开始就推出的全国首个关于企业家参与涉企政策制定的地方规范性文件，成了此后问需企业、政策精准的重要窗口。例如，温州的“六位一体”服务体系，最初是服务范围只有以规上企业为主的“万名干部进万企”行动，此后扩面增设了面向所有企业的“96666”助企热线。考虑到收集问题归口过多，又搭建了“帮企云”数字平台。而后为了让更多小微企业能就近获得增值式服务，温州又设立了覆盖工业重镇的企业服务中心等。

针对广大小微企业面临的融资难融资贵问题，温州开展民企“融资畅通工程”，开发全国首个“金融大脑”，落地全国首个技术产权证券化产品，创新实施“无还本续贷”“科创指数贷”和“两个健康”积分贷等措施，让企业凭“实力”得资金。

针对企业从投资到投产面临的手续复杂、周期长等问题，温州持续优化民企全周期全链条服务政策“工具箱”，率全国之先推出涉企鉴定评估“最多评一次”、跨境为侨服务“全球通”、惠企政策“直通车”等，营造最优服务政策生态。同时，推行企业投资促产“一件事”改革，实现了企业“拿地即开工”“预验即试产”“竣工即领证”。

针对提高民企直接融资比例，发挥温州民间资本丰厚的优势，探索设立温商产业发展基金，拓宽优质民营企业对接资本市场通

道；探索民营企业参与组建保险公司、设立地方法人证券公司渠道。例如，在鼓励民企引育海内外优秀人才方面，依托全球温商网络优势，实施全球温商“创二代”培育和战略企业家“归巢”行动计划，搭建国（境）内外新生代创业者交流合作平台，出台海外留学人才归国创新创业激励政策，促进温商“创二代”和战略企业家技术、项目、产业回归。

针对民营企业中占比最大的小微企业发展需求，率先提出打造中小微企业友好城市，通过土地优配，年均新增工业用地（用海）1.5万亩、盘活低效工业用地1万亩，实现全市小微企业园数字化园区建设全覆盖。为中小微企业定期举办惠企“直通车”专场，邀请他们参与“体验师”“走流程”活动，实时提高政务服务的快捷性和效率性。

针对提升民营企业政治家待遇和社会地位，提出在稳定优秀民营企业企业家作为“两代表一委员”比例的基础上，探索开展依法推荐民营企业企业家担任人民陪审员、特约检察员、特约监察员等工作。在优化民间投资方面，提出加快形成向民间资本推介的重大项目、产业项目和特许经营项目等三类项目清单，支持民间投资参与盘活国有存量资产、城市老旧资源。

针对改革进入深水区和攻坚期，不少都是难啃的“硬骨头”，要求大胆发扬探索精神，放开步子、敢于探索，推进改革行稳致远。比如，温州提出让企业“不找书记亮数据、不找市长看市场”的口号，通过对企业实力和投资项目的计分排名，按分值由高到

低，依次供地，以“数据得地”改革，大大推动了要素市场化配置改革的进程。

三、温州改革发展实践正进一步深化

在新一轮五年行动中，提升干部创造性执行能力被单列出来，成为干部的必备新能力。其中明确健全促进干部在服务企业方面创造性执行的正、负双向激励约束机制，例如：在行政审批、政府监管等重点领域建立健全尽职尽责和容错机制，建立干部帮企创造性执行“负面清单”，为干部创造性执行“松绑”；建立创造性执行的绩效激励机制，对为企业服务“真正有创造力的执行者”进行绩效激励，引导干部大力发扬“马上就办”的精神。实际上，在五年创建中，正是因为干部在政策制定和实施落地过程中多做“价值判断”，增强服务意识，强执行快落实，才有了一大批首创又实用的政策推出。

前不久，温州出台《促进民营经济高质量发展若干举措》，以“全面承接、巩固提升、创新突破”为原则，全面承接落实全省民营经济32条“1+N”清单及落地细则，巩固提升一批具有温州辨识度的改革成果，创新探索一批全国全省首创性的破题之举，为推动民营经济高质量发展保驾护航。举措明确，2023年，落实惠企政策为市场主体减负300亿元以上，全年民间投资增速好于上半年、力争超过省平均水平，工业供地中民企占比达到70%以上，每年新增能耗的80%以上支持民间投资项目，涉企问题化解率达95%以上。到2025年，市场经营主体突破150万户，R&D

经费支出占 GDP 比重达 3%左右，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 10%左右，基本构建优质企业梯度培育体系，民营经济各项占比继续保持全国前列，获取金融服务、市场准入等指标进入营商环境全国标杆城市行列。

举措围绕五个方面，明确目标任务，细化工作举措，强化责任落实，推动各项举措落到实处。

一是提信心、增预期。根据相关规定，继续推广弹性年期出让、先租后让等供地形式，深化“数据得地”机制，保障合理用地需求；迭代升级温州金融综合服务平台，创新运用“科创指数贷”、“两个健康”积分贷等融资方式，推进政府性融资担保业务扩面和产品创新；加快升级人才新政，完善职称评价标准，持续打响“来温州·创未来”品牌。

二是降门槛、扩领域。鼓励民间投资，加强项目储备，探索经营权转让、产权抵押、资产证券化等模式，鼓励有条件的民营企业通过综合开发模式参与重点项目建设；针对技术攻关开展重大项目“揭榜挂帅”，促进科技成果转化；大力扶持培育民营科技企业，强化企业科技创新主体地位，实施科技企业梯队培育计划。

三是真公平、破隐性。有序推进全市招投标行政规范性文件整合，实施招投标专项整治十大行动，加快“公优廉”一体化平台建设，稳步推进区域性“评定分离”综合试点扩面；审查一批涉及市场主体经济活动的政策措施，清理一批妨碍统一市场和公

平竞争的政策文件，推进永嘉、平阳、龙港等地公平竞争政策试点建设。

四是拓市场、促升级。支持企业跨国投资，组织“丝路护航”“千团万企”等系列行动，助力企业出海抢订单；加快创建全国网络监管与服务示范区，推进“5+5+N”产业集群工业互联网平台体系建设，鼓励传统制造业企业发展电商模式；加快数字经济集聚区“一核心多区块”建设，引导领军企业向中国（温州）数安港、国际云软件谷等重大平台集聚，加快创建中国软件特色名城，推进产业数字化转型。

五是优氛围、增服务。完善市场化重整机制，积极争取开展个人破产等相关试点；完善“三规合一”工作框架，推动企检服务中心实质化运行；推动知识产权纠纷快速处理，压减专利行政裁决案件办理周期；推进温州湾新区政务服务增值化改革试点；推动温州市社会信用立法，深化信用修复一件事改革；建立健全企业问题诉求“一表通管”机制，实现问题化解全闭环。

责任编辑：郭书颖 联系电话：18610038942 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：30 份