

市管重点新型智库

# 领导参阅

第 1 期  
(总第 116 期)

苏州太湖书院 主办  
苏州太湖智库

2024 年 1 月 8 日

## 各地数据安全跨境的创新做法

推进数据跨境流动是推动更高水平对外开放的必然要求，也是优化营商环境的现实需要。2023 年 12 月中央经济工作会议强调，要对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动等问题。过去一年，各地围绕数据跨境流动，积极创新思路和方法，形成一系列先进经验，值得苏州关注和借鉴。现将有关情况综述如下，供领导参阅。

### 一、北京：加快建设数据基础制度改革试验田

1. 深化服务业扩大开放中加强数据安全保护。去年 11 月，北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设方案提出，支持设

立跨国机构数据流通服务窗口，以合规服务方式优先实现集团内数据安全合规跨境传输。探索制定自动驾驶、生物基因等行业数据分类分级指南和重要数据目录，以重点领域企业数据出境需求为牵引，明确重要数据识别认定标准。

**2. 打造数据基础制度先行区。**去年 11 月，北京数据基础制度先行区启动运行，将按照适应数据要素和数字经济特征的新型监管方式建立先行先试机制。《北京数据基础制度先行区政策清单》提出，支持数据跨境流动服务机构，为数据先行区范围内的市场主体开展的数据跨境流动业务，提供一站式绿色通道服务。支持开展数据跨境流动国际合作，开展国际数据流动规则 and 标准研究，鼓励参与或成立国际数据组织和开源技术。鼓励行业龙头企业联合相关专业研究机构开展国际数据空间创建，开展数据空间测试等服务。

**3. 建设数据跨境技术创新平台。**大兴机场临空区于去年 7 月发布“国际数据合作合规编码与登记平台”，该平台由大兴机场临空区与北京大学合作搭建，首创国际数据合作合规登记服务体系。同月，北京国际数据实验室、国际数据空间协会中国能力中心也揭牌成立。北京国际数据实验室由下一代互联网国家工程中心牵头建设，开展数据安全和数据跨境服务平台研究与建设，推动基于 IPv6 的数据专网和数据空间平台研究与建设。国际数据空间协会中国能力中心开展数据空间的技术研发和标准建立，促

进数据领域的国际交流与合作。

## 二、上海：加快数据跨境产业集聚发展

**1. 金融数据出境向高水平开放迈出新步。**去年11月，国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》的通知，其中特别提到，在国家数据跨境传输安全管理制度框架下，允许金融机构向境外传输日常经营所需的数据。涉及金融数据出境的，监管部门可基于国家安全和审慎原则采取监管措施，同时保证重要数据和个人信息安全。

**2. 加快数据跨境产业集聚发展。**去年7月，上海发布《推动数据要素产业创新发展行动方案(2023-2025年)》，提出，新建直达东亚和东南亚的海光缆，布局面向国际数据合作的高等级数据中心。探索数据跨境制度创新，研究编制场景清单和操作指引，优化临港数据跨境服务产业布局，大力发展数据跨境服务业。1月，临港新片区发布《国际数据产业专项规划（2023-2025年）》，提出，到2025年临港国际数据产业规模超200亿元，发展“两头在外”“来料加工”的国际数据加工、交换中心等业务。

**3. 加强数据跨境流动战略合作。**去年10月，国际数据港智库联盟与共建国际数据港正式启动。其中，国际数据港智库联盟由国际数据港研究院、国家工信安全中心、国际数据空间中国研究实验室等多个研究机构共同启动，将围绕国际数据港建设的重

大理论和技术问题加强研究。国际数据港由跨境数科、南京玄武高新、弗劳恩霍夫协会等企业机构参与共建启动，各方将在临港新片区国际数据港先导区的基础上建设更大规模的国际数据港，形成一批可复制、可推广的国际数据流通与合作的典型模式和应用场景。

### **三、粤港澳大湾区：在金融、科创、民生等重点领域加快探索**

**1. 探索建设“港澳数据特区”。**去年11月，广东省发布“数字湾区”建设三年行动方案，提出，探索建设“港澳数据特区”，围绕社保、户籍、婚育、教育、医疗、创业、养老、交通等高频公共服务数据需求，探索推行数据跨境流通“白名单”制度，通过纳入数据授权跨境目录、数据主体授权等模式，实现数据安全有序跨境。探索在特定区域建设离岸数据中心，为粤港澳三地提供数据跨境服务。支持大湾区征信机构开展跨境合作交流，探索推进征信产品互认。探索构建常态化科研数据审核体系，支持科研合作项目需要的应用研究、医疗等数据资源在大湾区内有序跨境流动。

**2. 建设数据跨境技术创新平台。**去年11月，深港跨境数据验证平台在深圳率先启动建设。该平台由国家（深圳·前海）新型互联网交换中心、深圳征信、香港科技园与深圳前海微众银行等运用区块链技术共同打造。7月下一代互联网国家工程中心粤港澳大湾区创新中心等六家科研机构共同启动“科研科创数算协同

创新平台”项目，利用 IPv6 的技术优势，推进科研科创数据的跨境流通。

**3. 降低企业数据跨境合规成本。**去年 9 月，广州南沙发布《促进软件和信息技术服务业高质量发展扶持办法》，在鼓励数据跨境流动方面，对本区企业购买数据跨境合规审查、个人信息出境安全评估等服务且通过国家数据安全监管部门审查的，每年最高给予 100 万元补贴。7 月，深圳数据交易所启动“数据跨境安全咨询服务”，这是大湾区首个为数据跨境安全提供的公益咨询服务，企业可获得相关政策法规解读、数据出境路径咨询、合规材料辅导等专业服务。

#### **四、海南：实施数据跨境应用创新行动**

**1. 实施数据跨境应用创新行动。**去年 12 月，海南省发布培育数据要素市场三年行动计划(2024—2026)，其中提出，积极争取国家支持海南在 DEPA 等规则方面先行先试。健全多部门协调配合的数据跨境流动监管体系。在贸易、航天、深海、医疗、旅游、教育等领域形成一批数据跨境典型应用案例。利用国际海缆、国际数据中心、海底数据中心、智算中心等基础设施，探索培育游戏出海、跨境直播、跨境贸易等典型应用。

**2. 加强数据跨境基础设施建设。**去年 3 月，全球首个商用海底数据中心在陵水县正式投入运营，该县将凭借“算力优势+数据跨境+本地场景+人才供给”的产业逻辑，依托海底数据中心、国

际海缆登陆站、黎安国际教育创新试验区，开发多领域数字科技应用场景，培育发展数据产业集群。同月，海南省信息产业投资有限公司与宽度网络科技（上海）股份有限公司合资成立海南省信息通信有限公司，将借鉴上海等地经验，加快探索国际数据中心。

**3. 聚焦优势领域打造标杆案例。**去年7月，海南省数据产品超市与聋人国际足联（DIFA）签约，双方将围绕数据跨境流动等方面深化合作，共同探索体育领域跨境数据产品研发整合。1月，海南申报2个工业数据出境安全管理案例入选了工信部工业领域数据安全试点案例，分别是“双成药业重要数据出境安全管理方案”“基于金盘科技工业场景的数据出境安全评估及监测方案”。

## **五、重庆：持续深化数据跨境流动中新合作**

**1. 启动建设中新（重庆）国际金融数据港。**去年12月，中新（重庆）国际金融数据港启动建设，该数据港计划构建跨境数据“自贸区”，培育跨境数据服务全链条技术体系，打造中西部领先的跨境数据云。其中，拟以跨境电商、跨境直播、人工智能云服务、数字支付等作为主要业务，吸引有数据跨境需求的企业入驻数据港的跨境数据云。

**2. 推动区域间数据跨境有序流动。**去年12月，重庆印发数据要素市场化配置改革行动方案，其中提出，争取创建国家数字服务出口基地，扩大与RCEP成员国在数字领域的贸易规模。鼓

励西部数据交易中心积极参与数据跨境交易规则制定，开展面向RCEP成员国的数据交易服务。

**3. 提升数据跨境流动安全监管效能。**去年8月，重庆两江新区发布《关于支持明月湖打造全球数字科技创新高地若干措施(试行)》，提出要争取设立数据出境安全评估分中心，提高安全评估效率。同月，两江新区启动建设跨境数据流动监管与安全监测平台，通过建立“监管沙盒”机制，打造敏感数据分析识别、安全风险检测、数据流转关联分析和数据安全风险预警等能力。

## **六、南京：聚力建设江苏国际数据港**

**1. 建设江苏国际数据港。**去年12月，江苏国际数据港启动建设，该数据港由玄武区政府与上海临港新片区跨境数据科技有限公司共建，旨在探索数据流通规则机制建设，加快培育服务贸易数字化新动能，打造全球数字服务商集聚区。预计未来3年，江苏国际数据港将形成10个数据跨境试点场景项目，组建10个联合实验室，达成产学研合作20个，解决企业跨境流通业务难点15个。

**2. 建设智能汽车数据跨境流动实验室。**去年11月，南京玄武高新集团与上海跨境数据科技有限公司、江苏智行未来汽车研究院、创维汽车软件研发中心签约共建“智能汽车数据跨境流通联合研究实验室”。将在智能汽车数据跨境流通、数据合规、数据安全、数据共享等领域开展探索。

**3. 加强数据安全治理试验。**去年1月,《南京市服务业扩大开放综合试点总体方案》发布,其中提出,加强对重要数据的管理和风险防控,江苏省、南京市在资金、配套政策等方面给予支持。在试点地区特定区域建设国家数据安全治理试验区,集中开展数据安全治理相关政策试点示范工作,并稳步向试点地区全域推广成熟经验做法。支持江北新区指定区域、指定用户访问国外社交媒体和学术性专业网站。

(作者单位: 苏州市委党校)

---

报: 刘小涛书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记, 市委常委、副市长; 市发改委、文广新局、民政局, 市科协、社科联、社会组织党委。

---

责任编辑: 郭书颖      联系电话: 18610038942    65519639 (传真)

---

地址: 苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号      共印: 70 份