

本期专报：刘小涛书记、王颺秘书长

# 领军参阅 专报

第10期（总第92期）

2024年4月2日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

## 上海发展总部经济再出新招 值得苏州关注和借鉴

最近，上海围绕发展总部经济再出新招，推进浦东新区等五个重点区域打造生产性互联网服务平台集聚区。上海明确，要以深化“五个中心”建设、强化“四大功能”为牵引，全面推进“1+4+5+X”政策体系不断深化，加快发展生产性互联网服务平台，打造高质量产业生态。上海实践突出体现了高站位、大手笔、前瞻性，体现了战略眼光与创新举措的结合，对我市加快发展总

部经济具有很强的启示意义。

总部经济是指在一定区域，依托特有优势吸引企业总部集群布局，形成总部集聚效应，是经济全球化和区域一体化发展到一定阶段的产物。作为一种新的经济形态，正日益成为区域经济发展的重要战略抓手和重大竞争资源。尤其是在当前宏观环境发生深刻变化、中美经贸摩擦持续升级、经济全球化遭遇逆流的大背景下，加快发展总部经济的重要性日显突出。在今年全国“两会”期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，强调要“牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”“江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力”。集聚总部资源、发展总部经济，无疑是发展新质生产力的重要内容和重要抓手。应该看到，总部经济一旦形成，具有税收产出、产业集聚、产业关联、消费带动、就业乘数、资本放大等多重明显的外溢效应，进而通过“总部企业—制造基地”等功能链条辐射带动区域经济发展。在当前有限的土地空间条件下，总部经济由于其单位效益更高，更符合高质量发展的新质生产力发展要求，加快以发展总部经济为抓手，因地制宜发展新质生产力，是摆在我们面前的一项重大任务，苏州应该努力争取“走在前、作示范”。

前不久，市委刘小涛书记就苏州加快发展总部经济开展调研，并提出明确要求。到底应该怎么干？我们认为，苏州有必要积极借鉴上海做法，走出苏州发展总部经济的差异化发展新路径。现综合相关情况，供领导参阅。

## 一、上海五大重点领域的发展方向

聚焦浦东、宝山、普陀、临港新片区和虹桥国际中央商务区五个重点区域，上海明确了发展目标、发展布局、发展重点，拟选取产业基础好、要素资源丰富、带动作用突出的若干个园区，打造生产性互联网服务平台集聚发展的标杆园区。

（一）浦东新区：社会主义现代化建设引领区生产性互联网服务平台集聚区。《关于支持浦东新区打造社会主义现代化建设引领区生产性互联网服务平台集聚区的若干措施》中明确，支持浦东新区打造社会主义现代化建设引领区生产性互联网服务平台集聚区。到 2025 年，引领区服务平台交易规模突破 7000 亿元，引育 50 家标杆平台企业，建设形成“千亿平台、千万品类、千企上云、百项服务”，大宗商品千亿级交易服务平台能级提升，工业品电商服务平台覆盖产品品类超千万种，数字化技术带动千家企业上云上平台，构建集聚百项专业服务产品的产业生态。

浦东将围绕主体集聚、能级提升、环境优化开展三大行动：一是**集聚培育一批高能级平台主体**。将成长快、潜力好的平台企业纳入浦东大企业培育计划。加强平台企业间的合作，促进孵化创新性平台企业与大企业优势互补、协同发展。推动区块链、大模型等新技术赋能平台发展。鼓励服务平台及其产业链上下游企业协同开展海外布局，提升国际竞争力。支持平台企业参与国家级、市级标准化试点工作，完善标准体系，推动行业示范引领。二是**打造一批功能突出的特色园区**。张江数链（元宇宙）产业基地重点聚焦服

务中国芯、创新药等先导产业的专业服务平台及工业品电商平台，世博园 B 片区央企总部基地重点培育大宗商品交易服务平台及专业服务平台，金桥 5G 产业生态园重点发展数字化转型服务平台，陆家嘴集聚专业服务平台及大宗商品交易服务平台，外高桥聚焦支持培育物流与供应链管理类专业服务平台及大宗商品交易服务平台。三是优化服务平台发展的营商环境。优化投资促进和企业服务，全面推进落实重点企业“服务包”制度，精准高效做好企业个性化服务。鼓励金融机构和平台企业加强合作，加大对产业链上下游企业的金融支持。支持建设绿色低碳供应链服务平台，支持服务平台企业建设绿色智慧供应链运营中心。创新服务方式，在严守安全底线的前提下，为服务平台发展留足空间。

（二）临港新片区：具有较强国际影响力和竞争力的特殊经济功能区。《关于支持临港新片区打造临港科技城生产性互联网服务平台集聚区的若干措施》提出，聚焦打造临港科技城生产性互联网服务平台集聚区，临港的目标是：到 2025 年，初步建成集研发设计、供应链优化、企业服务、展示体验功能为一体的服务平台集聚区，培育集聚 40 家以上更高开放度的重点功能型平台，服务 1000 家以上重点企业，带动 4000 亿元工业总产值和 4000 亿元外贸进出口总值，支撑临港新片区现代化产业体系和国际化体系建设，加快建成具有较强国际影响力和竞争力的特殊经济功能区。

数据显示，截至 2023 年 12 月，临港新片区生产性互联网服务平台已集聚 38 家平台、企业。现有平台已实现带动区内企业超

过千亿元工业总产值及外贸进出口总值，正处于加速完善生产性互联网服务平台网络、重点聚焦孵化阶段的科创平台的过程中。

2024年，临港新片区将进一步推进平台招商引资，加速推动科创平台孵化，持续推动生产性互联网服务平台国际化发展，加大生产性互联网服务平台专项资金支持力度。围绕国际化，临港新片区将支持数据跨境流动制度创新，探索数据跨境流动机制，优先应用到生产性互联网服务平台集聚区建设中。同时，临港新片区将支持石油天然气交易中心制度创新，加快推动上海石油天然气交易中心平台开展油气贸易人民币结算，形成综合性一体化油气贸易平台，不断增强油气交易人民币结算、贸易商集聚、资源配置等方面综合功能，逐步提升油气价格影响力。

（三）宝山区：绿色低碳供应链核心功能区、长三角绿色低碳供应链公共服务平台、高质量的低碳供应链数据库。《关于促进本市生产性互联网服务平台高质量发展的若干意见》提出，依托宝山区位优势和资源，到2025年，大宗商品互联网交易服务平台与大宗商品生产、流通和配套服务实现高效融合、创新发展，提升大宗商品的价格影响力，全国领先的大宗商品产业生态圈更加优化，新培育2家上市平台企业、3家工业互联网标杆企业，基本建成绿色低碳供应链核心功能区、长三角绿色低碳供应链公共服务平台、高质量的低碳供应链数据库。宝山区将聚焦钢铁等领域，完善大宗商品产业生态圈。支持重点平台企业参与国际价格体系，编制并公开发布大宗商品价格指数，并实际应用于国际商

品贸易结算或衍生品清算。支持重点平台企业与国家金融要素市场合作，深化期现联动。2024年，宝山区将建设长三角绿色低碳公共服务平台，加快推进多主体参与、涵盖低碳供应链全流程、涉及碳核算碳足迹多功能的公共服务平台建设。打造低碳供应链核心功能区，集聚一批绿色低碳供应链“链主”企业和绿色低碳功能总部，引育一批碳核算、碳认证、碳金融等专业碳服务机构，壮大绿色低碳产业生态圈。推进EPD（环境产品声明）平台为分析产业链碳排放热点提供数据支撑。

推动绿色低碳赋能，宝山还将建设长三角绿色低碳公共服务平台，加快推进多主体参与、涵盖低碳供应链全流程、涉及碳核算碳足迹多功能的公共服务平台建设。

（四）普陀区：大宗贸易总部集聚标杆园区。《关于支持普陀区打造半马苏河有色金属生产性互联网服务平台集聚区的若干措施》提出，依托普陀区位和商贸优势，到2025年，区内服务平台企业交易额持续向上突破，力争建成万亿级平台。孵化培育若干全国领先、亚太知名的有色金属供应链企业和一批独角兽企业。服务平台专业化、智能化、一体化、低碳化水平大幅提升，交易、物流、仓储等全流程服务进一步完善，形成全新的商业模式和强劲的迭代升级能力，稳步释放服务平台引领带动效应。

普陀区将持续强化产业链招商，沿半马苏河水岸发展带建设大宗贸易总部集聚标杆园。同时，普陀区将联手百联集团加快推进平台互联网化。指导有色金属交易中心加强与其他生产性互联网服务

平台标杆企业的沟通交流，学习平台构建先进经验，推动有色金属供应链全流程数字管控系统初步建立，形成一批应用场景。

(五)虹桥国际中央商务区：链接长三角城市群、“一带一路”沿线重要城市的上海国际贸易中心建设新高地。《关于支持虹桥国际中央商务区打造生产性互联网服务平台集聚区的若干措施》提出，充分发挥虹桥商务区“大交通”“大会展”“大商务”“大科创”功能优势，到2025年，培育若干具有全球影响力、资源配置力和创新驱动力的龙头型服务平台企业，集聚10家以上具备产业链、供应链、价值链整合能力的高成长性企业；培育若干“小型化、快速化、轻量化、精准化”的数字化系统解决方案和产品，争取相关国家级和市级服务平台落地，建成以数字化转型示范和专业服务为特色的服务平台集聚区，成为链接长三角城市群、“一带一路”沿线重要城市的上海国际贸易中心建设新高地。

虹桥国际中央商务区将放大进博会溢出效应，打造数字贸易平台。建设虹桥国际咖啡港线上贸易集聚平台，鼓励咖啡供应链上下游企业上链，推出平台咖啡指数和咖啡标准。推动虹桥贸易数字化赋能中心升级，打造传统贸易企业数字化技术转型应用互联网平台。推动会展产业链数字化转型和智能升级，形成数字化参会体验、会展数字营销等数字化解决方案。

## 二、上海平台经济目前情况和下一步举措

目前，上海重点平台发展态势良好，首批重点培育67家平台。按类别看，商贸类平台23家，主要为大宗商品交易和工业品电商

服务平台，2023 年实现交易额 2.63 万亿元，同比增长 8.8%；服务类平台 44 家，主要为数字化转型和专业服务平台，2023 年服务收入合计 743.88 亿元，同比增长 10.5%，其中，数字化转型服务平台增速最高，达到 16.7%。按梯次看，龙头型平台 17 家，高成长型平台 15 家，潜力型平台 35 家。高成长型平台服务收入增速最高，达到 32.3%。

接下来，上海将从以下三方面着力：

一是以“平台+园区”抓平台集聚。贯彻落实上海市政府办公厅近期印发的“支持浦东新区等五个重点区域打造生产性互联网服务平台集聚区若干措施”，加快促进平台主体、应用场景、创新生态向园区集聚，增强平台产业链服务能力和组织能力，提高园区的集聚度和显示度，建成充满活力的产业集群。

二是以“技术+模式”抓能级提升。依托科技赋能，支持平台运用区块链、大模型等技术实现功能突破提升，结合浦江数链城市数字基础设施体系工程，推进各类平台上链互联，持续深化金融科技产品全链条赋能，并在此基础上形成适应数字化、智能化、绿色化发展趋势的新型商业模式，增强平台的发展动力和活力。

三是以“政策+市场”抓辐射带动。持续推进好已出台的各项政策，并根据实际需要和市场需求不断细化完善。发挥好国家、市、区三级政策叠加优势，推动一批龙头型平台提升国际竞争力和辐射力，推动一批高成长型平台持续扩大市场优势，并大力引进一批优质平台落户上海。



责任编辑：柴永鹏                      联系电话：18896954159    65519639（传真）

---

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：30 份