

本期专报：刘小涛书记、王颺秘书长

# 领军参阅 专报

第 18 期（总第 100 期）

2024 年 5 月 13 日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

## 将科技创新“变量” 转化为新质生产力发展“增量”

——广州实践的借鉴

如何将科技创新“变量”转化为新质生产力发展“增量”？这是当前因地制宜发展新质生产力的核心问题，也是苏州努力拉长科创力“短板”，继续努力走在全国发展前列，为全省全国经济发展挑大梁、做贡献的关键环节。广州近年来科技创新和新兴产业呈现持续快速增长的趋势，显示出广州不断强化其科研城市

实力，并持续将科研成果转化为产业发展动力的趋势，新质生产力呈现出“新新”向荣之势。

广州实践值得苏州借鉴。

## 一、广州科创力走在全国前列

2023年，广州科技创新创造了多个全国第一：《2023全球独角兽榜》显示，广州是过去一年独角兽数量增长最快的中国城市，入选全球独角兽企业22家、增量全国城市第一；2023年，广州战略性新兴产业增加值占地区生产总值的30.7%；是全国唯一研发投入强度连续八年稳定增长的一线城市；高新技术企业当年拟认定数量首次突破5000家，总量突破1.3万家，科技型中小企业2.1万家，增量居全国第一；广州科技创新母基金已落地29只子基金，子基金实缴规模超215亿元，在投资广州的130个项目中，云从科技、广钢气体、多浦乐电子已上市。

广州正在构筑一条创新链与产业链不断交织之路。近年，广州着力构建“2+2+N”科技创新平台体系，成为全国唯一一个聚集国家实验室、综合类国家技术创新中心、国家重大科技基础设施、国际大科学计划等国家级重大平台的城市。

这一系列科技创新平台体系，不仅与广州重点发展的新兴产业和未来产业紧密结合，也巩固了广州在全国乃至全球科技创新版图中的一线城市地位。过去7年广州科技创新整体水平明显提升，科技创新全链条发展不断加速，科技创新整体水平明显提升。具体表现为国家战略科技力量持续强化、科技成果不断涌现、技

术发明量质齐升、产业高质量发展提质增效、创新人才加速聚集、创新环境不断优化。

## 二、五个维度看广州科创力水平

一是从科学发现维度看，反映了区域的基础研究能力和原始创新能力。广州的 ESI（基本科学指标数据库）全球排名前 1% 的学科数量指标发展快速，2023 年广州 13 所高校的 134 个学科进入 ESI 全球排名前 1%，居全国第四，远高于全国平均水平。近年来，广州持续加大全社会基础研究投入，优化实施市校（院）企基础研究联合资助计划，完善基础研究人才梯队支持体系。2022 年全社会基础研究经费内部支出达到 120.97 亿元，基础研究经费占 R&D（研究与试验发展）经费的比重为 12.24%，远高于全国平均水平（6.57%）；ESI 全球排名前 1% 的学科数量增长快速，居全国前列；省级科学技术奖达到 143 项，同比增长 6.72%。广州从源头和底层解决关键技术问题，极大推动了原始创新能力的提升，区域创新潜力进一步提升。

二是从技术发明维度看，反映了区域创造新产品或新技术的能力。广州每万常住人口发明专利拥有量从 2020 年的 38.07 件增加至 2022 年的 62.85 件，实现了快速提升，同比增 26.94%。近年来，广州加速壮大战略科技力量矩阵，强化关键核心技术攻关，加快科研成果应用示范及产业化。2022 年，实验室、创新中心、技术中心等省级以上科技创新平台达 2821 家，其中省级工程技术研究中心同比增长 245 家，创历史新高；广州每万常住人口发明

专利拥有量 62.85 件，同比增长 26.94%，增幅在 20 个指标中居第三；技术合同成交额达到 2645.54 亿元，同比增长 9.63%。广州高水平建设科技创新平台体系，技术发明水平持续提升，科技成功转移转化效果显著。

三是从产业发展维度看，反映了区域产业的发展情况。广州高新技术企业发展指标增长较快，高新技术企业强势引领产业发展，2023 年占企业总量千分之六的高新技术企业，贡献了全市 20% 的企业所得税、40% 的企业利润总额；高新区发展持续向好，营业收入占 GDP 比重达 52.17%。近年来，广州完善科技企业全生命周期培育体系，布局培育新兴产业和未来产业，推动产业集群高质量发展。产业科技向“新”而行，在科技创新引领下，广州产业科技不断向“新”而行。新一代信息技术、智能与新能源汽车、生物医药与健康产业这三大新兴支柱产业，逐渐成长为广州产业结构中的“中流砥柱”。2022 年，广州“四上”高新技术企业以占“四上”企业 1/7 的比重，提供了“四上”企业近 3 成从业人员岗位，贡献了“四上”企业近 1/6 的增加值；先进制造业、战略性新兴产业挑起广州高质量发展“大梁”，增加值占比持续提升。科技创新引领数字经济、智能制造等战略性新兴产业加快发展，推动传统产业转型升级，助力产业发展不断提质增效。

四是从人才支撑维度看，反映了区域的创新人力资源投入强度。广州“筑巢引凤”汇聚高层次人才，引进高层次科学家人才尤其亮眼，引进 58 人，同比增长 41.46%。近年来，广州深入实

施“广聚英才”人才工程，大力引培高精尖人才，推进教育科技人才一体化发展。2022年，广州每万从业人员 R&D 人员全时当量为 163.55 人年/万人，同比增长 24.89%；每万常住人口在校研究生数为 86.26 人，同比增长 11.37%，人才储备进一步强化。广州出台各类引才聚才政策，人才集聚效应成效明显，为实现高水平科技自立自强提供有力人才保障。

**五是从生态优化维度看，反映了区域创新活动所依赖的生态系统情况。**广州的企业研发费用加计扣除所得税减免额从 2020 年的 500 多亿元提高至 2022 年的 900 多亿元，几乎翻了一番。近年来，广州不断加大全社会研发投入，畅通“科技-产业-金融”循环体系，持续优化创新创业生态环境。2022 年，R&D 经费内部支出占 GDP 的比重达到 3.43%，创新近十年来最大增幅，是全国唯一实现连续 9 年稳定增长的一线城市，较上年提高 0.31 个百分点；创新创业发展活力竞相迸发，创新创业大赛国家、省、市获奖企业总数迅速增长，年末累计境内外上市企业持续增长；精准落实研发费用加计扣除政策，企业研发费用加计扣除所得税减免额约为 2020 年的 1.8 倍，同比增幅在 20 个指标中居第二。广州生态环境优化取得显著成效，全面激发社会创新创业潜能，推动科技创新成果源源不断涌现。

### **三、广州向“新”力“新新”向荣**

广州聚焦新质生产力，全面推进新科技和新产业发展。这座充满活力的城市，正以前所未有的决心和力度，加快培育新质生

产力，也正以其独特的魅力和无限的潜力，吸引着全球投资者的目光，向世界展示着一个崭新的、更加美好的开放之城、创新之城、机遇之城。

**一是因地制宜因时制宜，传统产业增“智”向“数”逐“绿”。**发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。新质生产力的形成过程，也是对既有传统产业从有到优的重塑过程。

广州传统产业覆盖广泛，门类齐全，积累深厚，立足本地资源禀赋和产业基础，广州因地制宜、因时制宜，用新技术、新模式，为传统产业注入新动能，推进传统产业华丽转身。

在高效、智能、数字化等关键词赋能下，越来越多的广州制造业车间收获了代表全球制造业领域智能制造和数字化顶尖水平的“灯塔工厂”称号。2024年广州市政府工作报告中提出，深入开展“四化”赋能专项行动，推动100家企业“四化”改造升级，促进纺织服装、皮具箱包、美妆日化等传统优势产业转型升级。因地制宜、因时制宜，广州积极推动传统产业升级，培育新质生产力，不断探索适应时代潮流的发展之路。在数字化、智能化、绿色化的引领下，广州传统产业正焕发出新的生机与活力，展现出强大的发展潜力。

**二是以新引质攀高而行，新技术“点石成金”催生新产业新动能。**当前，低空经济已成为全球城市竞相抢跑的“黄金赛道”。作为开拓万亿级规模“新蓝海”的战略性新兴产业，它正以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，具有明显的新

质生产力特征。几家大放异彩的龙头企业均诞生在广州，并非偶然。目前广州正在全面布局产业发展，推动出台《广州市低空经济发展实施方案》《广州市低空经济发展规划》《广州市推动低空经济高质量发展的若干措施》，针对低空出行商业化基础设施不足等瓶颈问题，全力推进广州低空数字空域和智联网建设。随着国家三部委出台的《南沙意见》赋予广州南沙“参与制定并推动实施海陆空全空间无人体系技术标准”“研究建设区域无人体系管控调度系统”等新使命，这座“天空之城”雏形渐显。发展新质生产力必须摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，以科技创新驱动生产力向新的质量形态跃升，加快构建现代化产业体系。去年，广州战略性新兴产业增加值近万亿元、占 GDP 比重超过 30%， “车显芯药”大项目加快建设，“专精特新”“独角兽”企业如雨后春笋般茁壮成长，广汽埃安入选全球唯一新能源汽车“灯塔工厂”，向“新”而行，向“高”而攀，广州点燃起发展新质生产力的“新引擎”，为高质量发展注入强大动能。

**三是培养“金手指”打通“快车道”，以深化改革构建新型生产关系。**发展新质生产力，是发展的命题，也是改革的命题，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出，深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。完善“企业出题、科技界答题”的科研成果供给机制，通过市场化决策“领投”科研项目，建设研究院培养

“技术经理人”，近年来广州致力于畅通科技成果转化链条，“让听得见炮声的人来指挥战斗”，从机制变革到实践创新，建立以企业为主体、需求为牵引，产学研相结合的科技成果转化体系。去年印发的《广州市壮大科技创新主体促进高新技术企业高质量发展若干措施》提出，支持“链主”企业、龙头企业和领军企业牵头组建体系化、任务型的创新联合体。不仅如此，市科技局发布的该重点研发计划的申报指南，改变了过去请专家列明详细研发方向的方式，把“指挥棒”交给“链主”，让企业成为科技创新“出题人”“答题人”“阅卷人”。人才是打通成果转化“最后一公里”的关键。在人力资源红利减少、人才资源红利增加的当下，广州加大对创新人才的培养、引进、使用。统计数据显示，2023年，广州新增博士博士后科研工作平台86家、国家级领军人才48名，新增6位两院院士（含外籍）为历年之最；全市技能人才总量达388.82万人，其中高技能人才140.63万人。与此同时，广州实施基础研究人才“启航”“续航”“领航”计划，连续5年计划总投入约10亿元，首批支持超1800名青年人才在穗开展原始创新。像尊重科学家一样尊重企业家，培育具有“院士基因”的青年科学家和“企业家基因”的创业者，推动人才蓄水池“由浅到深”，成为广州人才工作的重要特色。

责任编辑：柴永鹏                      联系电话：18896954159 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路609号

共印：30份