

市管重点新型智库

领导参阅

第5期
(总第120期)

苏州太湖书院
苏州太湖智库 主办

2024年5月21日

浙江“千万工程”经验 对建设“新时代鱼米之乡”的启示

陈 忠

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记有着深厚的农村情结，在历年两会与代表团座谈时，多次强调要帮助农村发展，真正为农民办实事：作为共产党人，一定要把农民放在心上；要把我们的农民扶一把，社会主义道路上一个也不能少；到农村去，围绕人民群众对幸福美好生活的追求来实践；共产党就是追求人民的幸福生活，什么地方人民感觉到不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，排忧解难。总书记亲自部署了精准扶贫、乡村振兴发展战略，切实提高农民生活质量，全面建成小康社会。

党的二十大上，总书记提出，全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。中央经济工作会议上，总书记指出：要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。

“千万工程”是总书记在浙江工作期间，亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。江苏深入学习运用“千万工程”经验，紧密结合省情农情实际，自觉把蕴含其中的立场、观点、方法和经验启示自觉转化为全面推进乡村振兴的实际行动。通过对浙江乡村振兴“千万工程”优秀案例进行分析，对于新时代鱼米之乡实践，具有启发意义。

一、浙江“千万工程”经验启示

浙江的“千万工程”经历了三个阶段。2003年至2010年，“千村示范、万村整治”示范引领，综合整治村庄环境，推动乡村更加整洁有序；2011年至2020年，“千村精品、万村美丽”深化提升，推动乡村更加美丽宜居；2021年至今，“千村未来、万村共富”迭代升级，形成“千村向未来、万村奔共富、城乡促融合、全域创和美”的生动局面。

（一）浙江“千万工程”20年成就的四方面经验启示

1. 接续努力：一张蓝图绘到底，一年接着一年干

总书记二十年前对浙江乡村调研后提出，“改善人居环境、建设基础设施、提高农村收入”三项举措，浙江3万个村“千万工程”由此开始。这是高瞻远瞩、深谋远虑的历史性工程。总书记在浙江

执政时，实践生态文明省发展理念，重点处理好经济发展和环境保护的关系。创造性地提出了“绿水青山就是金山银山”全新理念，就是既要“绿水青山”，也要“金山银山”，辩证统一。

没有调查研究就没有发言权。总书记刚到浙江工作不久后，用短短 118 天，跑遍 11 个地级市，一个村一个村地仔细调研。坚持问题导向，在深入调查研究、充分了解情况后，一个以“改善农村生态环境、提高农民生活质量”为核心的村庄整治建设大行动的想法逐渐成熟。2003 年 7 月，总书记提出作为浙江省域治理总纲领和总方略的“八八战略”，其中提到“创建生态省，打造‘绿色浙江’”，“千万工程”正是重要抓手。在当时总书记的倡导和主持下，以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，浙江全省启动“千村示范、万村整治”工程：花 5 年时间，从全省选择 1 万个左右的行政村进行全面整治，把其中 1000 个左右的中心村建成全面小康示范村。“千村示范、万村整治”工程是推进新农村建设的龙头工程、统筹城乡兴“三农”的有效抓手、造福千万农民的民心工程，要让更多的村庄成为充满生机活力和特色魅力的富丽乡村。

踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，在高质量发展建设共同富裕示范区浙江，在充满生机活力的神州大地上，一幅“千村向未来、万村奔共富、城乡促融合、全域创和美”的美丽画卷正徐徐展开。浙江乐清市下山头村的未来乡村建设。以“三生融合三产联动三金共富”为思路，乡贤带动是关键，致富回馈

家乡，投资 15 亿，把落后的山村建成美丽农业产业园，以铁皮石斛为主打产业，一二三产融合，形成种植、体验、购物、亲子一体的农文旅基地，采用市场化机制。村民收入有“三金”：租金、薪金、股金。

2. 城乡统筹：把远方变成眼前

总书记曾多次就这一工程作出重要指示批示，强调要深入总结提炼，推广好经验好做法，各地区和有关部门要坚持新发展理念，因地制宜、分类施策，加快城乡融合发展步伐，继续积极推动美丽中国建设，全面推进乡村振兴，为实现中国式现代化奠定坚实基础。

比如 2018 年 4 月，总书记作出重要指示，要求进一步推广浙江好的经验做法，因地制宜、精准施策，不搞“政绩工程”“形象工程”，一事情接着办，一年接着一年干，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

20 年的努力奋斗，“千万工程”已经成为造福工程，浙江整个城乡面貌发生了翻天覆地的变化，催生了崭新风貌。在乡村，从美丽乡村到美好生活，开启一条全面推进乡村振兴、建设美丽中国的发展之路。舟山市定海区新建村，已经呈现出了城市的味道，村民和游客已经感受到了诗和远方就在眼前。这里吃住游玩应有尽有，不仅有乡村民宿，还有乡村美术馆、乡村书店，青砖黛瓦、创意壁画、蒸汽火车、咖啡书店，古朴与时尚交织的气息扑面而来。奔着总书记提出的“美丽经济”，不断激励乡村的干

劲，远方已经成为眼前的现实。来的客人越来越多，带来的经济收入也是不断增加，也大大促进了创业和就业，乡村也成为了人们向往的地方。

3. 党建引领：发挥村两委的力量

在乡村振兴建设过程中，发挥领头羊能人作用非常关键，村两委班子的主导作用非常明显。首先村两委班子思想统一最重要，只要班子统一，每个村都有机会，同时也是考验村干部，实践过程中，村干部不是“人”，是“土八路”，遇到什么问题都要上，什么都要会。

瑞安市下塘镇陈岙村，在村两委的带领下进行了“**整治、发展、共享**”共富三部曲，建设中国特色的乡村振兴之路。稳定是基石。首先就是要做村民思想工作，怎么能做好村民思想工作，村两委先统一，带头成为榜样。

“千万工程”实施后，陈岙村首先开始整治，村里原有 2000 本村人，4600 外来人，原来的电镀企业吸引了不少外来人，但污染却非常严重。2004 年开始治水；2005 年治违章搭建，拆了 6 万多平方；对污染的榕树进行抢救保护。**企业搬迁**。原电镀企业污染，导致河道里没有水，山上无树木，村民没水喝的局面。下定决心，全部搬迁，经济发展不可能是带血的。**坟墓迁移**。以前上坟容易引发山地火灾，通过巨大努力说服村民，建公墓，5 年时间 5000 多坟墓全部迁移。**改善水质**。利用山体流水，修渠蓄水 22 万平方。刚开始的水质，鱼不能存活，经过 3-4 年自然沉淀，完成治理净化。

发展必须打破无序建设。2003年开始，就执行一张蓝图绘到底，统一规划、统一建设、统一搬迁、统一管理，项目按规划走。把分散的宅基地集中起来，102亩宅基地小区整体建设，2003年村民自己出资，500多套房每家一套，物业免费统一管理，另村集体配套建设7000万基础设施和景观设施。**发展必须要团结。**首先做到矛盾不上交。解决农村三宗问题。800年来村里五大姓斗得厉害，原先村选举有选票大姓拉票情况，五大姓祠堂每个占地9亩，后来全部拆掉，五姓集中起来新建共同的祠堂，原有祠堂的700-800个香炉埋在一起，用一个大香炉把以前所有香灰融合在一起。这样几百年的矛盾解决了，团结稳定是发展的基础。

共享发展成果。绿水青山就是金山银山已经呈现。经过十多年建设，原来光秃秃的山变为宝山，现山水成一色，成为3A旅游景点。外来人流一年30多万，年旅游收入500多万，山上有漂流项目，山下可游泳。**所有发展为了人民。**成功取决于好的机制：因地制宜一村一策；村决议实行五议两公开；村民大会决议入股投资，项目投资村集体资源入股，个人不投资的承诺放弃投资。村集体资产从2002年负150万到现在1.76亿元。环境再好不能当饭吃，要让群众腰包鼓起来，转型后，带动27%村民从事服务业，高峰时期有9个农家乐6000人吃饭，富余劳动力2个月可有2万元收入。

4. 农民为主：解决“干部在动、农民一动不动”的问题

坚持以人为本，将增进民生福祉作为根本出发点，在共建共享

中提高农民群众积极性和创造性。发挥利益联结机制作用。如村民入股，就会让村民感受到村庄好了和我相关的，沉没成本被激发起来，实现生命价值化体验，促进共同富裕和美好生活的实现。

乡村的可持续发展，关键在人。这几年，浙江很多乡村有个新变化，年轻人越来越多了，从城市回来的“新农人”。“原农人”

“新农人”聚在一起，将拓宽“绿水青山”变成“金山银山”的转化通道。在余村“数字游民公社”里，曾经的“空心村”，在创业青年、年轻艺术家的改造运营下，成为精致考究的民俗村。他们三五成群的坐在公共区域开展头脑风暴，对自然淳朴的山村生活进行艺术渲染，找到“赚钱过活”与“诗与远方”的完美平衡。

“新农人”的创业，带动了“原农人”的就业机会，大大农文旅融合全新产业链。随着“千万工程”深化推进，越来越多的年轻创业者、艺术家、国际人才等新农人的到来，成为各村人才振兴突破发展新动力。

人民是阅卷人。坚持群众视角，从农民最关心的事情做起，把一件件民生小事作为一个个着力点，为广大农民带来获得感、幸福感。浙江全省农村居民人均可支配收入连续 38 年居全国省区第一；村级集体经济年经营性收入 50 万元以上的行政村占比过半；城乡居民收入比从 2003 年的 2.43 缩小到 2022 年的 1.90。浙江省委书记易炼红表示，下一步，浙江将有力有效推动“千万工程”走深走实，在城乡融合发展之路上加速奔跑，激发乡村振兴新动能，塑造乡村风貌新气质，探索共同富裕新路径，让农村群

众享受到现代化建设新成果。

壮阔实践带来深刻启示：坚守为民情怀，坚持变革理念，做好系统谋划。20 年久久为功，“千万工程”不断赢得世界积极评价。英国爱丁堡大学教授阿利斯泰尔·博思威克表示，“千万工程”证明了在农村大幅改善环境的同时实现经济发展是可行的，其经验将为其他国家提供借鉴，无论发达国家还是发展中国家。时任联合国副秘书长兼环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆 2018 年参观走访中国浙江村镇时，评价到，“在浙江看到的，就是未来中国的模样，甚至是未来世界的模样！”从省域走向全国，“千万工程”在广袤神州落地生根，重塑着中国更多乡村的面貌。2018 年 9 月，“千万工程”荣获联合国最高环保荣誉“地球卫士奖”。颁奖词这样评价：“这一极度成功的生态恢复项目表明，让环境保护与经济发展同行，将产生变革性力量。”“千万工程”所蕴含的经验启示，不仅为推进中国式现代化建设提供思路，也为世界其他国家改善环境带来借鉴意义。

（二）浙江“千万工程”价值分析

1. “两个”遵循：新发展理念和乡村振兴战略

“绿水青山就是金山银山”是遵循新发展理念的点石成金的重要举措之一，也是遵循推进乡村振兴战略五大振兴（产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴）的生产生活生态主旨内容。这需要改革创新志气和壮士断腕的勇气。

2. “两个”打破：陈规陋习和旧有模式

通过“三个集中”，把宅基地集中、坟地集中、祠堂集中，腾出发展空间；通过“两个赶走”，污染企业赶走、陈规陋习赶走，改变发展模式。达到人与自然和谐共生的中国式现代化发展目标。

3. 建立“两新”：新的风尚和新质模式

达到“两个新立”，村规民约新立实现了新的风尚，新质产业新立确立了新的发展路径。移风易俗、文化共融确立了农村新面貌；农文旅融合、土特产的开发，使得村级经济不断发展。达到物质文明与精神文明相协调发展的中国式现代化发展目标。

4. 聚焦“两共”：共商大事和共同富裕

“两共”，实现了党心人心统一，改变了村容村貌，促进了共同富裕。共商大事：完善了基层党组织领导下的居民自治机制，村委统一、村民自治、公开评议。共同富裕：增加了村级集体经济，居民家庭收入。实现了全体人民共同富裕的中国式现代化发展目标。

浙江“千万工程”的实践经验，实现了从理论到实践的价值转变，是中国式现代化发展的现实图景。党的十八大报告提出“美丽中国”，党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”，2021年党中央、国务院提出高质量发展建设共同富裕示范区，党的二十大报告提出“加快建设农业强国”……“千万工程”的启示弥足珍贵，持续提供可资借鉴的丰富经验，为新时代“三农”发展和农业农村现代化建设指引前进方向。浙江省农业农村厅相关负责人说，“千万工程”的精髓要义，是习近平新时代中国特色社会主义思想

思想的世界观和方法论在“三农”领域的生动实践，是城乡关系、人与自然关系的深刻调整，是乡村生产方式、生活方式、治理方式的重大变革。

新的一年，浙江进一步统筹新型城镇化和乡村全面振兴，以三个“一号工程”为总牵引，以县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程为主抓手，确保粮食安全根基全方位夯实、确保农民收入持续普遍较快增长，推动乡村“土、特、产”先行发展、乡村建设先行示范、文明善治先行探索、城乡融合先行突破，强化科技创新、改革开放、要素保障、数字赋能等关键支撑，加快绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷，全力打造乡村全面振兴浙江样板。

（作者系苏州市吴江区委党校副校长）

报：刘小涛书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记，
市委常委、副市长；市发改委、文广新局、民政局，市科协、社科联、
社会组织党委。

责任编辑：柴永鹏 联系电话：18896954159 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：70 份