

市管重点新型智库

领导学刊

第4期
(总第140期)

苏州太湖书院
苏州太湖智库 主办

2025年4月9日

关于苏州民营经济高质量发展的思考

谢俊

2025年2月17日民营企业座谈会召开，习近平总书记发表了重要讲话。出席此次座谈会的31位企业家中，只有1位来自江苏苏州，远低于浙江（6位）和广东（5位），反映出当前苏州民营经济发展与国内发达地区存在一定差距，推动民营经济高质量发展任重道远。

一、苏州民营经济发展现状

1. 经济贡献显著。民营经济贡献了苏州全市50%以上的经济总量、60%以上的税收、80%以上的城镇劳动就业、85%以上的技术创新成果、90%以上的企业数量。

2. 民营企业实力强劲。2024 年间苏州有 3 家民营企业入选世界 500 强，即恒力集团、盛虹控股集团、沙钢集团，同时它们还占据了江苏民营企业 200 强前三名的位置。此外，“2024 江苏民营企业 200 强”“2024 江苏民营企业制造业 100 强”“2024 江苏民营企业研发投入 100 家”三个榜单上榜企业数，苏州均位居全省第一。

3. 中小企业活跃。2024 年苏州新增 206 家国家级专精特新“小巨人”企业，新增数位居全国第三、全省第一；新增 10 家制造业单项冠军企业，累计培育 43 家，数量居全省第一；新增省级专精特新中小企业 547 家，累计培育 2947 家，新增数量位居全省第一。苏州拥有国家科技型中小企业超 2.5 万家，数量全国第一。

4. 政策支持有力。苏州陆续出台了一系列优化营商环境的政策举措，2022 年在全省率先以立法的形式出台实施《苏州市优化营商环境条例》，并将每年的 7 月 21 日确定为“企业家日”。2024 年又新出台 20 条举措促进民营经济发展壮大。

二、苏州民营经济发展面临的困境和短板

1. 融资问题方面。（1）融资渠道狭窄。苏州民营企业特别是民营中小企业在融资过程中主要依赖银行贷款，债券、股权融资等渠道发展相对滞后。以科技型中小企业为例，由于缺乏抵押物和信用记录，难以获得银行贷款，而在资本市场融资又面临较高门槛。（2）融资成本高。民营企业贷款利率普遍高于国有企业，加上担保费用、评估费用等，融资成本居高不下。一些中小企业

为了获得资金，不得不寻求民间借贷，进一步增加了融资成本和风险。

2. 创新不足方面。（1）研发投入和创新能力有待提升。据全国工商联发布的《2024 研发投入前 1000 家民营企业创新状况报告》和年度民营企业研发投入和发明专利两个 500 强榜单显示，2024 年民营企业研发投入和发明专利前二十名，苏州没有一家企业上榜，与广东、浙江发达省份相比，存在较大差距。（2）创新生态链不够完善。虽然苏州在电子信息、装备制造、生物医药和先进材料等领域取得了一定成绩，但整体创新生态还不够完善，缺乏新兴行业的主导大平台，即 TOC 企业。苏州民营企业产业导向性质大多是 TOB 结构，虽然在具体产业链中诞生很多隐形冠军、单打冠军，但是直接面向消费者领域的创新还需加强。

3. 高端人才短缺。苏州民营企业在吸引和留住高端人才方面面临较大压力，苏州本土高校资源较少，本土创新人才和研发人才供应能力较弱，对高端人才的吸引力不够。调研中不少企业反映，招引高端人才仍较为困难，很多高端人才为了子女教育宁愿接受低薪留在上海。

4. 产业结构不合理。（1）传统产业转型升级缓慢。苏州入围 2024 中国民企 500 强榜单的企业是恒力集团、盛虹控股、沙钢集团、协鑫集团，亨通集团等这些老牌企业，都属于化工、钢铁、光伏等传统行业行业，都存在企业创新能力不足、资金投入有限、设备更新改造难度大等问题，转型升级进展缓慢。（2）新兴产业

发展支撑不足。新兴产业发展所需的配套产业体系不够完善，产业链上下游协同发展能力不足，制约了新兴产业的规模化和集群化发展。例如，在新能源汽车产业，苏州在电池材料、电机电控等关键零部件领域的产业配套能力有待加强。

5. 外部环境压力增大。2024 年，苏州有进出口实绩的外贸企业数达 3.48 万家，其中活跃民营企业 2.71 万家，进出口 1.03 万亿元，占 39.5%，由此可见苏州民营经济以外向型为主。受国际市场等技术性贸易壁垒影响，尤其 2 月美国特朗普政府出台《美国优先投资政策》备忘录，恶意打压中国市场，造成苏州民营经济发展的外部环境压力增大。

6. 企业管理短板。调研中发现苏州部分民营企业采用家族式管理模式，初期能够凭借家族成员之间的信任和高效决策，促进企业快速成长。然而家族式管理容易导致决策缺乏科学性和民主性，企业内部管理缺乏规范的制度和流程，限制了企业的进一步发展壮大。

三、苏州市民营经济高质量发展的建议

1. 高位谋划，优化统筹机制。（1）国家发展改革委于 2023 年设立民营经济发展局，浙江、广东、青岛也都分别成立省级民营经济发展局，建议苏州积极响应，加快成立民营经济发展局，作为促进民营经济发展壮大的专门工作机构。（2）建议成立由市相关领导牵头的“民营经济高质量发展领导小组”，统筹协调跨部门政策资源。（3）加快推进《苏州市民营经济促进条例》立法

工作，明确政府部门“非必要不干预”原则。

2. 加强金融支持。金融部门联合金融机构，发挥普惠金融发展风险补偿基金作用，扩大对民营中小微企业的支持范围，降低融资门槛和成本。推动政府性融资担保机构加大对民营企业的支持力度，提高对民营企业融资担保业务的比重，降低担保费率。鼓励金融机构创新金融产品和服务，针对民营企业特点开发专属金融产品，如知识产权质押贷款、供应链金融等。设立不低于 50 亿元的“新质生产力发展母基金”，联合社会资本设立区域子基金，重点投向人工智能、量子信息等未来产业。

3. 构建“四链融合”创新生态。（1）强化基础研究支撑体系。财政部门加大对民营企业创新的财政支持力度，设立不低于 100 亿元专项创新基金，支持民营企业开展重大技术创新和关键核心技术攻关。设立至少 20 亿元“前沿技术攻坚基金”，在人工智能、量子计算、基因编辑等领域实施“揭榜挂帅+赛马制”双轨机制，单个项目最高支持 3 亿元，并配套建设概念验证中心。（2）打造产业协同创新联合体。加强创新平台建设，鼓励科研院所、高校与民营企业共建创新联合体，促进产学研深度融合，推动创新资源共享。市内组建不少于 10 个“链主企业+生态伙伴”创新联合体，由龙头民营企业牵头，共享专利池和检测平台，降低中小企业研发成本。大力建设长三角 G60 科创走廊苏州段，用好用足科技创新券跨区域结算功能，年度互通额度提升至 10 亿元。（3）创新政企互动载体，组建 10 个“链长+盟长”双驱动工作组（链

长由处级干部担任，盟长由龙头企业 CEO 轮值），重点攻坚人工智能、量子信息、低空经济等产业链。（4）加强产业链全球风险防控。建立市级“海外供应链预警平台”，实时监控关键原材料价格波动和物流风险，覆盖全球 80% 主要贸易航线，预警响应时间缩短至 24 小时。

4. 完善人才政策。（1）吸引和培养创新人才，为民营企业提供人才支撑。人才部门对引进的高层次创新人才给予政策优惠和奖励，对重点亟需人才实施“关怀计划”，让人才无后顾之忧。（2）教育部门完善校企联动机制，推动高校、科研院所与民营企业共建联合实验室，在高校内设立“产业教授”岗位，促进技术成果转化，遴选企业技术骨干参与高校重点科研攻关项目。

5. 加强企业梯度培育。（1）支持企业转型提升。聚焦“1030”产业体系建设，将符合条件的民营企业纳入《“筑峰强链”企业培育支持计划》，推进民营企业开展数字化、智能化、绿色化改造。（2）实施品牌提升战略。对获得“中国驰名商标”“江苏精品”认证的企业给予奖励，引导民营企业向价值链高端攀升。构建完善创新型中小企业、专精特新中小企业等多梯度发展体系，推动更多企业进入“世界 500 强”。（3）积极引导苏州民营企业建立起中国特色现代企业制度，用科学合理高效的管理方式促进企业稳步向前发展。

6. 优化营商环境。（1）建立常态化政企沟通交流机制。苏州定期举办民营经济座谈会，市主要领导出席，听取民营企业意

见和建议，及时解决企业发展中遇到的问题。加强涉企政策宣传和解读，通过多种渠道精准推送助企惠企政策措施，确保企业知晓并享受政策红利。（2）优化政策落地机制。推广“政策兑现一窗通办”模式，利用大数据技术实现政策精准匹配与自动推送。建立政策执行效果评估体系，引入第三方机构定期开展满意度调查，评估结果纳入部门绩效考核。（3）优化涉企行政服务。优化“一企来办”企业综合服务平台功能，推进企业经营“一件事”集成化办理，推动涉企服务管理事项“一网通办”，让企业安心经营。

（作者系江苏苏州干部学院新农智库特聘研究员）

报：刘小涛书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记，
市委常委、副市长；市发改委、文广新局、民政局，市科协、社科联、
社会组织党委。

责任编辑：柴永鹏 联系电话：18896954159 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：70 份