

市管重点新型智库

# 領導參閱

第 10 期  
(总第 146 期)

苏州太湖书院 主办  
苏州太湖智库

2025 年 7 月 3 日

## 新形势下“稳外贸”实例借鉴

苏州作为外贸大市，2024 年进出口总额达 2.62 万亿美元，在全国大中城市排第四位，进出口总额占全国进出口总值的 6%，占全省的 46.6%，外贸依存度为 98%，外贸对经济发展拉动的重要性显而易见。在国际环境风云变幻、“关税战”不断加剧的大环境下，苏州要保持经济的持续发展，扛起为全省经济“挑大梁、作贡献”重任，某种程度“稳外贸”是首当其冲的重大举措。现选取一些地方“稳外贸”做法，供领导参阅。

### 一、深圳：创新举措重夺“外贸第一城”

2024 年，在稳外贸政策持续发力、市场主体信心提振等有利因素带动下，深圳进出口总量再创新高，并于时隔 9 年后重返内

地外贸城市首位，展现出强劲韧性和活力。2024 年深圳市进出口 4.5 万亿元，首次突破 4 万亿元，同比增长 16.4%，增速分别较全国、全省快 11.4 个、6.6 个百分点。进口、出口均为历史新高，其中，出口 2.81 万亿元，增长 14.6%，实现 32 连冠；进口 1.69 万亿元，增长 19.6%。

为推进外贸高质量发展，深圳采取一系列有力措施，深化改革、健全机制，积极应对国内外复杂因素冲击，推动外贸向好势头不断巩固、韧性活力持续彰显。比如发挥口岸城市潜能和优势，为加快推动口岸经济发展，深圳市口岸办印发了《2024 年优化深圳口岸营商环境工作要点》，实施包括深化改革通关监管、提高跨境电商便利性、推动服务贸易发展、科技赋能提升口岸服务、加强收费清理规范和打造口岸服务品牌等 6 方面 23 条重点举措，更大程度降低企业成本、激发市场活力，扩大口岸经济价值与辐射带动能级，助推高水平对外开放。加大政策扶持力度，先后出台稳外贸“24 条”政策、“45 条”稳外贸重点任务清单，联合深圳海关、深圳市市场监管等建立新质生产力促进服务机制，联合金融、税务、外汇等加强协作，加大金融支持稳外贸工作力度，提升跨境贸易便利化水平、加力支持企业走出去、拓市场、抓订单。继续加快构建“海陆空铁”立体式物流通道，深圳机场的国际及地区货运通航点达 38 个，通达全球五大洲、26 个国家和地区，四通八达的跨境物流网络，有力支撑深圳“买全球，卖全球”。

深圳外贸充满韧性，2024 年重夺“外贸第一城”，支撑这一亮眼成绩的因素包括：深圳坚实的经济基础、完善的产业配套、浓厚的创新氛围，以及从政府到企业等各方一系列积极有效的改革创新组合拳等。面对外部环境带来诸多挑战，深圳从多方面积极应对。政府层面，出台了一系列政策鼓励创新、支持企业开拓新市场、发展跨境电商；行业协会发挥桥梁纽带作用，组织企业交流合作，共享信息，共同应对风险；企业自身则加大研发投入，提升产品竞争力，主动调整市场布局，积极拓展新兴市场。

一是在巩固与传统贸易伙伴关系的同时，深圳大力拓展与东盟、非洲、南美等地的贸易往来，创造了更多的市场需求。2024 年，深圳对东盟、拉丁美洲、非洲出口分别增长 37.7%、26.3%、16.5%，对出口增长贡献度达 43.4%，新兴市场的开拓，成为拉动外贸增长新动力。在贸易形式上，深圳跨境电商一直处于全国领先水平，让深圳在贸易竞争中占得先机。“这种新型贸易形式加快了贸易速度、扩大了贸易规模、提升了贸易效益，推动深圳外贸取得更大成就。

二是产业结构快速升级是深圳外贸强劲增长的关键之一。2024 年，深圳“新三样”产品出口 996.9 亿元，增长 11.5%。生物医药、低空经济等战略性新兴产业相关产品出口快速增长 15.1%，占全国同类商品出口的比重近 2 成。深圳外贸产业结构已从传统的一般技术型产品出口转向以高科技、信息科技产品为主的出口。近年来，随着全球人均收入和国际市场对产品技术要求

的提升，深圳凭借产业升级实现了贸易量与总额的双增长。

**三是民营企业成为拉动外贸增长的最重要主体**，规模占比首次突破7成。深圳企业结构以民企为主，受外企外迁的影响较小，让深圳外贸在复杂环境中保持韧性。民营企业市场化发展的原则，让他们的生存压力和开拓国际市场的需求更为迫切，能够更积极敏锐的感知国际市场需求，并根据市场需求来进行产品结构和产品技术的升级，以提升国际市场竞争力。

**四是政府支持促进外贸发展**。这个支持不仅是指基础服务和优惠政策的支持，更是高度公正、透明、廉洁的优质营商环境的打造。深圳政商关系明晰，政府除提供政策、标准和服务等方面的支持外，不对企业的发展方向、技术升级等事务进行干预，避免了对企业发展造成干扰和误判。

## **二、宁波：推动“外贸大市”向“贸易规则参与市”转型**

2024年，宁波实现进出口总额1.42万亿元，年度外贸规模排名全国第五，其中全市民营企业实现进出口1.09万亿元，成为继深圳、上海之后，我国第三个民营企业外贸规模超万亿元的城市，民营经济的灵活性和创新力是宁波应对关税挑战的核心优势。

宁波率先探索制度型开放。作为全国首个“中国—中东欧国家经贸合作示范区”，宁波率先试点“中东欧商品进口绿色通道”，推动海关检验标准互认等17项制度创新，2024年宁波对中东欧商品进口额为561.3亿元，创历史新高。同时，宁波舟山港货物吞吐量连续16年位列全球第一，集装箱吞吐量稳居全球前三，也

为宁波外贸发展提供了强大的物流支撑。依托“全球第一大港”枢纽地位，创新“国际中转集拼”“多式联运一单制”等贸易便利化规则，带动全年国际航运服务贸易额突破 1200 亿元。作为全国首个跨境电商零售进口额超千亿元的城市，宁波还通过“海外仓白名单”制度，让大件商品物流成本降低 30%。

面对“关税战”“贸易战”，宁波外贸企业实现“四大突围路径”化危为机。宁波外贸企业的突围路径可概括为“四个转向”：一是从“低价竞争”转向“品牌溢价”。以“技术溢价”提升产品市场竞争力，将关税成本转移到进口方，对冲关税成本。二是从“单一市场”转向“全球布局”。中东欧、非洲、东南亚等共建“一带一路”国家成为新增长极。日前，宁波企业通过匈牙利贸易对接会达成 10 余项合作意向；宁波舟山港物流优势助力中东欧市场拓展；俄罗斯家居展 4 天意向成交超 2 亿元，这些都印证了新兴市场的潜力。三是从“产品出口”转向“生产出海”。在特朗普关税政策洼地投资设厂，支持企业构建全球生产网络体系。四是从“外贸出口”转向“内外双循环”。提高内销占比，深耕国内市场；借 RCEP 深化与东南亚产业链融合，进一步整合区域供应链等。

### 三、青岛：自贸片区释放外贸新动能

近年来，青岛自贸片区通过创新构建“政府政策引导+外管精准辅导+银行深度服务+平台全景验真”的新型离岸国际贸易服务模式，推动离岸贸易业务快速集聚。2024 年青岛自贸片区离岸转

手买卖国际收支约 88 亿美元，在山东省占比超过 80%。

青岛自贸片区先后出台《青岛片区支持新型离岸国际贸易发展的若干意见》和《青岛片区支持贸易新业态及相关产业发展办法》，青岛市层面出台《关于支持中国（山东）自由贸易试验区青岛片区建设的意见》，支持新型离岸贸易发展，吸引了多家规模化、全球化资源配置的企业在青岛开展离岸贸易业务。为解决企业在离岸贸易中遇到的问题，青岛自贸片区搭建了新型离岸国际贸易综合服务平台，包括‘离岸达’离岸贸易辅助核验系统和企业服务中心，为银行和企业提供定制化服务，服务中心成立以来，已签约合作 25 家银行和 61 家离岸贸易企业，有效服务了离岸贸易的发展需求。

2024 年，“离岸达”贸易核验系统核验金额达到 80.46 亿美元，其中新型离岸贸易核验金额为 36.28 亿美元，较 2023 年增长了 182.8%。“离岸达”通过收录多个境内外物流数据的系统模型，对贸易背景真实性进行分析判断，形成核验报告，辅助银行对交易进行风险判识并为企业离岸贸易提供便利的结算和其他金融服务。青岛自贸片区一家从事纺织品离岸贸易的企业，主要业务是将东南亚工厂加工的产品供给北美市场。由于客户需求改变，在实际运输过程中出现企业的订单流、物流和资金流信息无法形成闭环的情况。平台引导企业发起核验，生成报告后提供给业务办理银行，为业务真实性提供了佐证，最终帮助该企业实现了业务落地。

下一步，青岛自贸片区将持续做大大宗商品贸易规模，逐步完善金融服务体系，提升服务水平，为离岸贸易发展打造更加优良的环境，吸引更多的总部型企业在青岛布局离岸贸易业务。同时，进一步深化建设离岸贸易综合服务平台，优化系统功能和平台服务，加大服务的覆盖面，为外贸高质量发展注入新的活力。

---

报：刘小涛书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记，  
市委常委、副市长；市发改委、文广新局、民政局，市科协、社科联、  
社会组织党委。

---

责任编辑：柴永鹏                      联系电话：18896954159    65519639（传真）

---

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：70 份