

本期专报：刘小涛书记、吴庆文市长、王颺秘书长

领导参阅 专报

第3期（总第132期）

2025年1月17日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

积极抢抓银发经济发展机遇

去年12月召开的中央经济工作会议提出，积极发展银发经济。随着我国老龄化趋势的加剧，银发经济正成为经济发展的新引擎，亟待我们加强研究和把握。现综合有关情况，供领导参阅。

一、银发经济正成为推动城市经济发展的新动力

中国社会福利与养老服务协会、当代社会服务研究院与社会科学文献出版社共同发布的《银发经济蓝皮书：中国银发经济发展报告（2024）》显示，当前中国老龄化程度在全球属于中上水

平，少子化和长寿趋势使得老龄化持续加深。与此同时，银发经济正逐渐成为推动城市经济、社会、文化等多个方面发展的新动力。《蓝皮书》称，从国际对比看，2022 年全球老龄化程度约为 9.8%，其中高收入和中高收入经济体分别为 19.2% 和 12.2%。中国老龄化程度超过中高收入经济体，紧追高收入经济体。预计中国将在 2030 年前后进入 65 岁及以上老年人口占比超 20% 的超级老龄化社会。许多城市在经历了快速增长期后，面临着增长放缓、产业老化、人口老龄化和资源压力等问题，如何找到新的经济增长动力，推动城市转型升级，成为实现可持续发展的关键。据相关测算，目前中国银发经济规模在 7 万亿元左右，约占 GDP 的 6%。到 2035 年，银发经济规模有望达到 30 万亿元，占 GDP 的 10%。进入“长寿时代”后，银发经济在 GDP 中的占比还将进一步增加。银发经济不仅是应对老龄化挑战的必要手段，也是推动城市可持续发展的重要力量。通过科学规划和有效实施，银发经济将为经济注入新的活力。

例如，上海是我国老龄化程度较高的城市之一。通过政策支持、产业布局和社会文化环境的优化，上海在银发经济领域取得了显著的进展。上海在郊区建立了多个银发产业园区，集聚了养老服务、健康管理、智能设备、文化娱乐等多个领域的企业。

二、中国银发经济规模 2035 年将达到 40 万亿元以上

由复旦大学老龄研究院、中国人民大学人口与健康学院与华龄出版社共同启动的“老龄中国”出版工程之首部著作《中国银

发经济发展报告 2024》指出，随着中国老龄化趋势的加剧，银发经济已成为推动社会经济发展的新引擎。《中国银发经济发展报告 2024》基于我国老年居民消费、政府消费和全国养老基础设施建设，以高、低、中三种方案，测算出我国银发经济规模未来将大幅增加。

在高增长方案下，假设老年居民消费增长率为 6.32%，到 2035 年，银发经济规模将达到 51 万亿元，占 GDP 的 25.5%；到 2050 年，该数字将增至 119.51 万亿元，占 GDP 比重为 29.88%。

在中等增长方案下，假设老年居民消费增长率为 5.32%，到 2035 年，银发经济规模预计为 45.35 万亿元，占 GDP 的 22.67%；到 2050 年，银发经济规模将攀升至 98.22 万亿元，占 GDP 的 24.55%。

在低增长方案情况下，假设老年居民消费增长率为 4.32%，到 2035 年，银发经济规模将达到 40.34 万亿元，占 GDP 的 20.17%；到 2050 年，银发经济规模将增至 81.13 万亿元，占 GDP 的 20.28%。

三、养老保险市场潜在需求将不断增加

南开大学卫生经济与医疗保障研究中心等机构共同发布的《2023 年健康与养老保险保障指数测算研究报告》称，随着人口老龄化的加剧与政策的支持，养老保险市场潜在需求将不断增加。未来，专属商业养老保险将具有广阔的发展前景。《报告》指出，我国基本医疗保险制度在不断完善中，参保人数持续增长，为民众提供了更加坚实的健康保障。2023 年我国基本医疗保险参保人

数已达到 13.34 亿，参保率稳定在 95% 左右，基本实现了全民覆盖的目标。我国基本养老保险人数为 10.66 亿，参保率超 90%。

商业健康保险市场呈现出蓬勃发展的态势。《报告》显示，2023 年商业健康保险保费收入已突破 9000 亿元大关，成为近万亿规模的市场。其中健康保险保费收入占人身险保费收入的比重为 24.00%，占总保费的比重为 17.63%。保险密度从 2019 年的 504.70 元上升至 2023 年的 640.93 元，这显示出民众对商业健康保险的认可度与需求度在不断提升。

《报告》指出，截至 2023 年底，我国基本养老保险参保人数为 10.66 亿，同比增加 1336 万人，参保率超过 90%。其中，城镇职工基本养老保险制度参保人数为 5.21 亿，城乡居民基本养老保险参保人数为 5.45 亿。基金累计结存方面，城镇职工基本养老保险基金累计结存 6.36 万亿元，城乡居民基本养老保险基金累计结存 1.45 万亿元。这些数据表明，我国养老保险制度在覆盖面与基金规模上均取得了显著成效。

《报告》指出，截至 2023 年底，专属商业养老保险累计养老准备金规模超过 106 亿元，保单件数约 74 万件。其中，新产业、新业态从业人员和灵活就业人员投保超过 8 万件，显示出专属商业养老保险在覆盖更广泛人群方面的潜力。

四、城市应对人口老龄化能力与经济发展水平正相关

国家信息中心发布的《中国积极应对人口老龄化城市能力指数报告（2024）》指出，城市应对人口老龄化能力与经济发展水

平正相关，与人口老龄化进程基本适应。东部地区，直辖市、省会和副省级城市，以及京津冀、长三角、珠三角和成渝城市群显示出较强的应对人口老龄化能力。老年人“三项补贴”制度、基本养老服务清单制度、长期护理保险制度、门诊慢特病费用跨省直接结算、专业照护能力系统提升、银发经济新动能培育等重点工作取得显著进展。同时，《报告》也指出，财富储备指数、银发经济指数提升空间较大，城市在养老服务体系建设方面仍存在一定差异。

《报告》显示，城市能力指数平均值稳步提升，同比增长5.6%。分领域看，服务体系、政策措施指数较快提升，财富储备、银发经济指数有所提升，社会环境指数基本稳定。青岛市、北京市、上海市、重庆市、成都市、济南市、天津市、南京市、苏州市、杭州市等60个城市积极应对人口老龄化能力指数处于全国领先水平。与去年评价结果相比，宝鸡市、绵阳市、柳州市、达州市、德阳市等城市能力指数提升较快。

根据《报告》，在政策措施支持度方面，福州市、青岛市、重庆市、宜昌市、内江市等60个城市处于全国领先水平；在财富储备充足度方面，北京市、深圳市、上海市、杭州市、广州市等60个城市处于全国领先水平；在服务体系完善度方面，青岛市、唐山市、济南市、南京市、南宁市等60个城市处于全国领先水平；在社会环境友好度方面，上海市、北京市、重庆市、天津市、深圳市等60个城市处于全国领先水平；在银发经济成长度方面，上

海市、北京市、杭州市、深圳市、成都市等 60 个城市处于全国领先水平。

五、开创数字技术适老化发展新局面

中国信息通信研究院发布的《数字技术适老化发展报告(2024 年)》认为，未来随着新一代信息技术在适老领域的深度融合发展，适老服务氛围将更加浓厚，数字技术适老化将实现“从有到优”向“从优到精”的转变。这一过程，需要政府、企事业单位、个人等多方共同发力，开创数字技术适老化发展新局面。

《报告》认为，全球数字技术适老化发展水平差异明显。从全球来看，发达国家老龄人口结构变化早，其相关产业体系已从专为老年人需求服务发展为不单独区分老年群体，打造“无龄感”社会。而大部分欠发达国家和地区人口结构相对年轻化，数字化发展刚刚起步，在网络接入方面仍面临巨大挑战。

近年来，我国多措并举推进数字技术适老化建设，构建了一整套推动数字技术适老化发展的中国方案。这为全球数字技术适老化发展提供了有益参考。《报告》认为，我国数字技术适老化正处于“从无到有”向“从有到优”迈进的关键期，数字技术适老化发展面临着三大挑战。一是发展环境日益复杂。数字化与老龄化交汇，老年人面临鸿沟问题以及由此带来的矛盾和冲突越来越多。二是发展基础相对薄弱，例如标准、规范体系有待健全；人才、资金供给不足；市场机制尚不成熟等。三是发展成果普惠性不足，例如城乡区域发展不平衡、产品有效供给不足等。

《报告》认为，目前我国数字技术适老化仍处于探索发展阶段，还需要社会各界共同发力，采取更加精准、更加高效、更加有力的措施，促进数字技术适老化向更高质量、更广范围、更深层次发展。

六、居家养老模式备受青睐

四川省保护消费者权益委员会、青海省消费者协会和重庆市消费者权益保护委员会联合发布的《2024 年居民养老现状消费调查报告》显示，居家养老模式备受青睐，养老需求日益多元化，73.72%的受访老人更倾向于居家养老，仅有 26.28%的老人倾向于机构养老。

参与本次调查的受访老人年龄在 70—79 岁之间的占比最多，为 48.88%；其次是 60—69 岁的老人，占比为 33.92%。《报告》表明，随着养老需求持续增长，消费者对养老服务的要求也在不断提升。受访的多数老人都与家人同住，有 57.22%的老人生活需要有人照顾，最需要的是“慢性病诊疗及康复护理等医疗服务”和“餐饮服务、老年饭桌等餐食服务”，占比分别为 38.87%和 36.05%。73.72%的受访老人更倾向于居家养老。仅有 26.28%的老人倾向于机构养老，“观念上认同机构养老”是这部分老人倾向机构养老的主要原因，占比达 59.37%。

超半数受访老人有养老消费经历，他们大多通过网络社交平台获取养老服务信息。调查显示，52.65%的受访老人表示有过养老服务消费经历，47.35%的受访者表示从未有过养老服务消费。

“网络社交圈”是他们获取养老服务信息的重要渠道。在有过养老服务消费经历的 9892 名受访老人中，通过“微信群、朋友圈等网络社交圈”获取服务信息的最多，占比达 67.42%，通过“官方渠道”获取养老服务信息的比例仅为 8.40%。

责任编辑：柴永鹏 联系电话：18896954159 65519639（传真）
地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：30 份