

市管重点新型智库

# 领导学刊

第 16 期  
(总第 152 期)

苏州太湖书院  
苏州太湖智库 主办

2025 年 9 月 3 日

## 低空经济迎来黄金期 ——发展趋势与未来机遇分析

当前，低空经济不仅是经济领域的热点，更成为国家战略布局的重要组成部分。低空经济作为国家战略性新兴产业，正从试点探索迈向规模化应用，成为全球经济增长的“新引擎”，市场规模预计将从 2024 年的 6702.5 亿元增长至 2035 年的 3.5 万亿元。2025 年是低空经济“规模化落地元年”，三大趋势值得关注：一是政策与技术共振，空域开放试点扩大，L4 级自动驾驶飞行器进入试运行；二是资本市场热度攀升，高端装备 ETF（159638）年内涨幅超 19%，头部企业订单激增（如峰飞航空获 1.57 亿元采购合同）；三是全球化竞争加剧，中国凭借制造

与市场优势，与欧美争夺标准制定权，eVTOL、无人机出口占比持续提升。低空经济不仅是技术革命的产物，更是城市空间重构、产业升级与社会治理创新的综合体现。未来十年，随着政策、技术与生态的深度协同，低空经济将真正融入大众生活，成为高质量发展的“新名片”。

## 一、国家战略统筹推进

我国在这一领域的政策支持、技术创新和场景拓展已形成合力，从中央到地方，一系列政策“组合拳”接连打出，一批站位高、布局广、资源足的低空经济项目纷纷落地，行业迎来了前所未有的机遇期。

从2024年起，低空经济连续两年被写入政府工作报告。“强链条、广融合、深辐射”的产业特性，使它逐渐成为全国各地竞逐的新赛道。

2024年12月，国家发改委正式成立“低空经济发展司”，负责统筹全国低空经济规划与政策制定，标志着低空经济从地方试点上升为国家战略。《通用航空装备创新应用实施方案（2024—2030年）》等文件明确，

2025年重点推进空域管理改革，简化飞行审批流程，并在合肥、深圳等6个城市开展eVTOL（电动垂直起降飞行器）试点，探索商业化运营模式。

近期，中央空管委印发专项措施，重点围绕健全低空管理体系、优化空域资源配置、提升运行服务质效、夯实基础支撑能力、

强化依法管空用空等方面，向全国空管系统部署加强低空空管工作。我国低空经济迎来发展新机遇。中央空管委向全国空管系统部署加强低空空管工作，以健全低空管理体系和优化空域为核心，是我国低空经济从试点探索转向体系化建设的重要标志，对优化空域资源配置、提高空域利用效率、促进低空经济安全有序发展具有重要意义。

下一步，国家将通过推动无人机实名认证、保险强制投保和“黑名单”联合惩戒机制等措施，加强对低空飞行器的监测能力，为电动垂直起降飞行器载人飞行等高风险场景奠定基础。

## 二、各地竞相差异化布局

随着空域资源配置不断优化，更多的低空飞行活动得以开展，为相关企业提供了巨大的市场机遇。目前，全国已有 30 个省（区、市）将发展低空经济写入政府工作报告或出台相关政策，250 多座城市提出发展低空经济，加快推动低空经济项目落地。今年 7 月，一份《城市低空经济“链接力”指数（2025）》报告发布。结果显示，全国十强城市分别为：北京、深圳、上海、广州、成都、南京、苏州、杭州、西安及沈阳。

在全国低空经济版图中，京深沪头雁振翅，在“起飞”的过程中锁定目标，逐步形成一种差异化的发展路径，引领能力不断增强。各地方加码布局低空经济的切入点越来越多元化。长三角、珠三角等经济发达地区，依托自身优势，重点布局了应急救援、短途物流等高端应用领域，提升产业附加值；中西部地区则聚焦

农林植保、跨山物资运输等特色场景，充分发挥低空经济在服务乡村振兴中的重要作用。

各地依托资源禀赋打造特色模式：粤港澳大湾区依托大疆、丰翼科技等企业，形成全球领先的无人机产业集群，深圳消费级无人机占全球 70% 市场份额；新疆利用空域资源与农林场景优势，规划建设 98 个通用机场，推动“低空+农业”“低空+边防”深度融合；长三角通过成立低空产业联盟，整合航空制造与人工智能技术，推动空管系统与智慧城市协同。低空经济正处于规模化、规范化发展的关键期，北京、深圳、上海等头部城市凭借企业聚集、创新活跃、资本充裕等优势，引领着低空经济的发展潮流。其中，北京在企业聚集度、创新聚集度、资本活跃度上均排名第一，深圳则是环境友好度引领全国，上海整体表现较为均衡。不过从产业规模看，深圳毫无疑问地领跑。数据显示，截至 2024 年，深圳低空经济产业规模已突破千亿元，无人机年飞行量超 70 万架次，稳居全国首位。而根据相关规划，北京、上海 2027 年的目标则是 1000 亿元、500 亿元，均将创新和服务摆在突出位置。

### 三、产业细分值得把握

根据最新的产业链图谱，低空经济分为低空基础设施、低空生产制造、低空运营服务及低空飞行保障，四大环节相互支撑、跨界融合，共同构成完整的低空经济产业体系。

在低空基础设施建设方面，作为低空经济高质量发展的数字基础设施，信息通信技术不仅是低空经济向“新”腾飞的智能中

枢，更是解锁万亿级低空经济蓝海的关键钥匙。当前，我国 5G 基站已达 455 万个，300 多个城市实现了 5G-A 网络覆盖。凭借通感融合、超低时延、超大上行等技术优势，5G-A 已成为低空智联网的“神经系统”。在低空智联网领域，三大基础电信企业正充分利用 5G-A 和低轨卫星、宽带通信网等信息技术，聚力夯实低空经济“数智”基底。例如，在 2025 世界移动通信大会上，中国电信打造“1+1+3+N”低空经济能力体系，率先在业内推出 3.5GHz 异频组网、波束精准规划和切片配置等新技术，建设形成天地一体、连续覆盖、安全可靠、多网融合的低空智联网，充分满足了低空飞行“高密度、高频次、全覆盖、大连接、高时效、高安全”的基础设施要求。

低空经济产业链迈向高端化。比如，eVTOL 商业化提速：峰飞航空 V2000CG、亿航 EH216-S 等产品获全球首批适航认证，搭载高能量密度固态电池，续航能力突破 200 公里；无人机智能化：大疆 FC30、丰翼方舟 ARK40 等机型通过 AI 算法实现自主避障与多机协同，物流配送效率提升 50% 以上。电池技术：固态电池能量密度从 285Wh/kg 向 400Wh/kg 迈进，支撑长距离载人飞行；空天一体化网络：中国电信“空地一体通信组网”方案、中国移动低空智联网技术，实现 5G/6G 与北斗导航深度融合，保障飞行器实时调度与安全监控。

低空经济的应用场景正从“工具型”向“消费型”跃迁。比如，物流与城市交通方面，无人机物流：2024 年全国新开低空物

流航线超 140 条，深圳无人机日均配送量达数千单，偏远地区运输成本降低 60%；eVTOL 载人交通：深圳至珠海直升机航线将 2 小时车程缩短至 20 分钟，票价约 2000 元/人，未来有望降至大众可接受区间。文旅与公共服务方面，低空旅游：敦煌“飞天”无人机秀、深圳湾万架无人机灯光秀等文旅 IP 吸引百万级游客，带动周边消费增长 30%；应急救援：无人机集群在川藏线雪崩救援中 72 小时投送 120 吨物资，填补传统救援盲区。工业与农业方面，无人机巡检：国家电网“空中充电走廊”支持连续 38 小时作业，电力巡检效率提升 5 倍；农业植保：新疆棉田通过多光谱无人机监测，农药使用量减少 70%，渗透率超 50%。

---

报：刘小涛书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记，  
市委常委、副市长；市发改委、文广新局、民政局，市科协、社科联、  
社会组织党委。

---

责任编辑：柴永鹏      联系电话：18896954159  65519639（传真）

---

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号      共印：70 份