

市管重点新型智库

领导学刊

第 17 期
(总第 153 期)

苏州太湖书院
苏州太湖智库 主办

2025 年 9 月 11 日

国家出台“人工智能+”新政 七大领域迎来发展风口值得把握

在“人工智能+”深入推进的当下，国家即将出台《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，人工智能处在应用落地的关键窗口期。这个窗口期标志着 AI 技术从实验室走向大规模产业应用的转折点，其广泛渗透和深度赋能正释放出巨大的社会经济潜力。这一重大国家举措出台，意味着一种重大发展机遇，值得我市在制定“十五五”发展规划中加强这方面的工作部署，把握好“人工智能+”的窗口期。

现在节点上推进深入实施“人工智能+”至少有三方面的意义。一是驱动产业升级与重塑核心竞争力。将人工智能深度融入研发、

设计、生产、管理、营销、服务等各环节，提升全要素生产率。改造提升传统产业，解决成本上升、效率瓶颈、创新不足等问题，同时培育壮大新兴产业，加速产业结构转型升级。**二是塑造经济增长新动能。**通过人工智能激发原始创新和集成创新，带动算力、数据、网络等关联技术突破和产业发展。通过人工智能应用催生全新的产品和服务，带动前所未有的市场需求，拓展经济发展的广度和深度。**三是赋能高质量发展。**在资源环境约束趋紧的背景下，通过人工智能算法模型来优化资源配置、提升资源利用效率。通过智能化、个性化和体验升级，提升产品与服务附加值。

专家分析，国家重大措施的落地，有着 AB 两方面的含义。其中，**A 面含义是指技术成熟与普惠应用的关键期。**当前人工智能领域正经历着前所未有的技术跃进与应用普及浪潮。相较于 GPT 初露锋芒之时，现在各种模型不仅在自然语言处理上更加精准流畅、富有创造力，更在多模态理解、复杂推理、上下文记忆长度等方面取得突破性进展。与此同时，技术落地的门槛正经历着断崖式下降，训练和推理成本都大幅下降，工具链也更完善。**B 面含义是指稍纵即逝的战略机遇与不容有失的时机窗口。**“关键窗口期”决定了其极为宝贵且转瞬即逝。一方面，技术迭代的速度正以指数级增长，头部企业和研究机构正以前所未有的资源投入推动模型能力的快速跃升。另一方面，市场的先行者正加速构建技术壁垒、积累宝贵数据、占领用户心智并建立行业生态，落后的追赶者不仅需要投入远超窗口期内的资金成本，还将付出

更大的时间成本。

下一步，国家将推进人工智能的规模化商业化应用，注重让市场有方向、有信心，注重务实管用。一方面，充分发挥我国产业体系完备、市场规模大、应用场景丰富等优势，推动人工智能在经济社会发展各领域加快普及、深度融合，形成以创新带应用、以应用促创新的良性循环。另一方面，着力优化人工智能创新生态，加大政策支持力度，夯实算力、算法、数据、开源、人才、安全等方面基础，加快形成动态敏捷、多元协同的人工智能治理格局，更好支撑技术落地和产业发展壮大。同时，将推进关键核心技术攻关，开展人形机器人、未来能源等重点领域产业创新工程，加快实施“人工智能+”行动拓展应用场景，推进低空经济高质量发展；持续优化消费供给，让大家愿消费。积极培育国货“潮品”，大力发展战略性新兴产业，大力发展“人工智能+”消费，加力创新应用场景。

具体来看，重点“+”到以下七大领域。

一是智能制造领域。智能制造是“人工智能+”的重要应用场景之一。通过将人工智能技术与制造业深度融合，可以实现生产过程的智能化、自动化和高效化。例如，利用机器学习算法对生产设备进行故障预测和维护，能够有效降低设备停机时间和维修成本；借助计算机视觉技术对生产线上的产品质量进行实时检测，提高产品质量和生产效率。随着“人工智能+”新政的实施，智能制造领域将迎来更多的技术创新和应用推广，推动制造业向高端化、智能化方向发展。

二是智慧医疗领域。在医疗领域，“人工智能+”的应用前景同样广阔。人工智能技术可以帮助医生进行疾病诊断、治疗方案制定和医疗影像分析等工作，提高医疗服务的质量和效率。例如，通过深度学习算法对大量的医疗影像数据进行分析，能够快速准确地识别出病变部位，辅助医生进行诊断；利用自然语言处理技术对电子病历进行分析，为医生提供个性化的治疗建议。此外，人工智能还可以应用于医疗机器人、远程医疗等领域，为患者提供更加便捷、高效的医疗服务。新政的出台将进一步促进智慧医疗技术的研发和应用，提升我国医疗行业的整体水平。

三是智能交通领域。智能交通系统是解决城市交通拥堵、提高交通安全的重要手段。借助人工智能技术，可以实现交通流量的实时监测和预测、智能交通信号控制、自动驾驶等功能。例如，通过安装在道路上的传感器收集交通流量数据，利用机器学习算法对数据进行分析和预测，从而优化交通信号灯的配时方案，缓解交通拥堵；自动驾驶技术的发展将彻底改变人们的出行方式，提高交通安全性和舒适性。随着“人工智能+”行动的推进，智能交通领域的技术创新和基础设施建设将得到加强，为人们创造更加便捷、高效的出行环境。

四是金融科技领域。金融行业是数据密集型行业，人工智能技术在金融领域的应用可以提高金融服务的效率和风险控制能力。例如，利用大数据分析和机器学习算法对客户的信用状况进行评估，实现精准的风险定价和信贷审批；通过自然语言处理技

术对金融市场的新闻和舆情进行分析，为投资决策提供参考。此外，人工智能还可以应用于智能投顾、金融欺诈检测等领域，为金融机构提供更加智能化的服务。新政的实施将为金融科技领域的发展提供政策支持和保障，推动金融行业与人工智能技术的深度融合。

五是教育领域。在教育领域，“人工智能+”可以为学生提供更加个性化、智能化的学习体验。例如，通过人工智能教育平台对学生的学习进度、学习习惯和知识掌握情况进行实时监测和分析，为学生提供个性化的学习方案和辅导建议；利用虚拟现实和增强现实技术创建沉浸式的学习环境，提高学生的学习兴趣和学习效果。此外，人工智能还可以应用于教育管理、教育资源优化配置等领域，提升教育行业的整体质量和效率。随着“人工智能+”行动的深入实施，教育领域的智能化应用将不断拓展和深化，为教育改革和发展注入新的动力。

六是农业领域。农业是国民经济的基础产业，人工智能技术在农业领域的应用可以提高农业生产效率、保障农产品质量和安全。例如，利用无人机和卫星遥感技术对农田进行监测，获取农作物生长状况、土壤肥力等信息，通过机器学习算法对数据进行分析，为农民提供精准的种植建议和病虫害防治方案；借助计算机视觉技术对农产品进行质量检测和分级，提高农产品的附加值。随着“人工智能+”新政的推进，农业领域的智能化应用将得到更多的关注和支持，推动农业现代化进程。

七是能源领域。能源是经济社会发展的基础，人工智能技术在能源领域的应用可以提高能源利用效率、优化能源结构。例如，通过智能电网技术实现电力系统的智能化调度和控制，提高电力系统的稳定性和可靠性；利用机器学习算法对能源消耗数据进行分析，为能源生产企业和用户提供节能优化方案。此外，人工智能还可以应用于新能源的开发和利用、能源设备的故障诊断等领域，为能源行业的可持续发展提供技术支持。新政的实施将为能源领域的人工智能应用创造良好的政策环境，促进能源行业的智能化转型。

报：刘小涛书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记，
市委常委、副市长；市发改委、文广新局、民政局，市科协、社科联、
社会组织党委。

责任编辑：柴永鹏 联系电话：18896954159 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：70 份