

本期专报：范波书记、吴庆文市长、王颺秘书长

领军参阅 专报

第4期（总第184期）

2026年1月13日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

把握“十五五”产业国家大势 巩固传统优势、决胜新兴未来

苏州是制造大市，传统产业占有较大比重，新兴产业近年来快速崛起，最近召开的“新年第一会”全面部署打造“智造之城”，2026年工业产值目标将突破5万亿元大关，人工智能将成为关键引擎。在如此宏伟蓝图前，把握产业发展的“国家大势”至关重要，在国家大局中，苏州如何融入其中，乘势而上、顺势而为，巩固传统优势，同时加快发展新兴产业和未来产业，从而牢牢掌

握产业竞争的制高点，是值得思考的重大问题。

今年是“十五五”开局之年，国家围绕“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”，部署了4方面重点任务，包括优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系，并就此作出了一系列部署。

一、传统产业要巩固提升全球地位

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力。

当前全球产业链正经历深度重组，发达经济体推行“再工业化”、强化供应链本土化，而中国传统产业在中高端制造环节的全球份额依然庞大。要在新一轮全球价值链重塑中巩固和拓展“中高端环节主导权”，保持在关键产业链节点的制度与技术话语权。与此同时，通过技术改造、绿色转型与品牌国际化，中国传统产业将由“成本优势”转向“体系优势”，在全球分工中由“被嵌入者”转型为“再塑造者”。

国家明确，要提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智

化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

二、要加快培育“具有全球竞争力的新支柱”

国家明确要加快培育壮大新兴产业和未来产业。新兴产业方面，要着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。

“十五五”时期，不仅要发展新兴产业，更是明确要培育“具有全球竞争力的新支柱”。一方面，新能源与新材料是“新质生产力”的核心基础。它们不仅支撑能源体系低碳转型，更构成未来制造业竞争的底层能力。发展重点从“装机规模”转向“技术迭代与材料创新”，标志着我国从量的扩张迈入质的跃升阶段。另一方面，航空航天与低空经济代表“未来产业”的空间延伸。航空航天从“科研”走向“空间经济”，成为突破关键技术封锁、抢占全球创新制高点的重要方向。低空经济因其具备技术快速发展与场景需求广阔的双重优势，可以成为衔接“科技自立自强”与“做强实体经济”的关键纽带，这主要基于三方面的战略考量：技术层面，无人机导航、5G通信、人工智能等技术的成熟，使低空飞行器的安全性与智能化水平显著提升，为规模化应用扫清障碍；产业层面，低空经济能激活万亿级市场空间，通用航空制造、

空域管理服务、地面保障设施等环节，可带动上下游数百个细分领域发展；政策层面，低空经济是深化改革的重要突破口，空域管理改革、低空飞行服务保障体系建设等举措，能倒逼管理体制创新，提升治理能力。

低空经济的“入场”并非突然。2024年，“低空经济”首次写入政府工作报告。2025年，政府工作报告中又提及推动低空经济等新兴产业安全健康发展。事实上，根据《中国低空经济发展指数报告（2025）》，2020年以来，聚焦低空出行、低空物流、低空旅游、农业与消防等应用场景，中国、美国、欧盟、日韩等积极开展商业化试点探索，推动低空经济呈现规模化、商业化发展态势。从低空经济来看，万亿规模正呼之欲出。据赛迪顾问预估，2025年我国低空经济整体市场规模将达到8591.7亿元，预计到2026年低空经济规模有望突破万亿元。

未来产业方面，将前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。这些产业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。从脑机接口来看，根据《脑机接口技术与应用研究报告（2025年）》，全球脑机接口市场正处于“技术突破、临床验证、商业落地”的关键转折期。当前，脑机接口市场已达到数十亿美元规模。据麦肯锡测算，在医疗应用领域，

全球脑机接口 2030 年的市场规模有望达到 400 亿美元。

三、生产性服务业仍是发展重心

我国服务业仍有扩容和提质空间。国家明确，促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善政策支持体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

国家提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快促进经济生态重塑优化、更好满足人民日益增长的美好生活需要，打开经济增长新空间，这又是一个巨大的新市场。

“十五五”期间，政策将把握好发展生产性服务业同保持制造业合理比重之间的关系。首先，制造业是现代产业体系建设的重心，也是保持我国完整产业链优势的前提要求。其次，当前，包含金融业、交通运输仓储业、信息技术服务业等行业在内的生产性服务业占我国 GDP 比重为 30% 左右，较发达经济体的 40%—50% 水平仍有提升空间。生产性服务业仍是“十五五”期间发展重心，要推进生产性服务业持续发挥对制造业、农业的赋能作用。

构建现代化基础设施体系仍是重要方面。国家明确将适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、

重大科技基础设施等新型基础设施的建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。伴随未来城镇化进程的放缓，增量基建空间将转向与新质生产力配套的信息基础设施。另一方面，国家明确更好地推动区域基础设施互联互通，完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。基础设施互联互通是建设全国统一大市场的重要支撑，“十五五”期间，跨区域交通网络、物流体系和数据流通等基建项目有望扩容，促进商品、要素和服务的自由流动。

责任编辑：柴永鹏 联系电话：18896954159 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：30 份