

本期专报：范波书记、吴庆文市长、顾海东常务副市长、王颺秘书长

领军参阅 专报

第 7 期（总第 187 期）

2026 年 1 月 21 日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

关于进一步加强苏州与阜阳结对合作帮扶的 调 研 报 告

课 题 组

自 2021 年 12 月国家发改委印发实施《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》以来，苏州市与阜阳市紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词在多方面开展合作帮扶，在深度融入长三角一体化发展上跑出加速度。近期，课题组赴阜阳开展专题调研，系统总结两市结对合作帮扶成效，直面剖析问题，并提出进一步深化合作建议，现将情况汇报如下：

一、聚焦重点、多点突破，结对合作帮扶成效初显

自结对合作开展以来，在两地市委市政府的高位推动和倾力支持下，合作框架全面拉开，重点领域多点突破，为两地协同发展奠定了坚实基础。

顶层设计日臻完善，多维对接格局基本形成。两市高度重视顶层设计，确立了两市相关领导小组牵头抓总、发改部门负责日常协调的工作推进机制。双方聚焦国家及省级方案，构建了产业、园区、资本、农产品、人才和技工资源、文旅等“7+N”合作框架体系，谋划合作对接事项 76 条，全面落实规定动作。截至目前，两市党政代表团互访 6 次，市级领导带队互访 15 次，市直部门及县（区、开发区）对接 120 余次，签订各类合作协议 50 项，高频互访有效凝聚了合作共识。

产业合作载体落地，共建模式初具雏形。产业合作是结对帮扶的核心内容，两市在园区共建和国企合作上迈出了有力步伐。选址颍州区的苏阜产业园区于 2023 年 5 月正式揭牌并实体化运营，颍州区累计投入超 11 亿元加快建设，建成区达 4 平方公里，基本实现“七通一平”。园区自挂牌以来，签约项目 12 个，总投资 39.3 亿元，哈科技、京磁新能源、新纪元物流等一批亿元以上项目正在加快实施。同时，两市组建了苏阜发展合作开发有限公司（以下简称“苏阜公司”），旨在构建以苏阜产业园区为支撑的合作矩阵。通过多方努力，苏州华承食品、华源之光、苏州有爱科技等一批产业合作项目成功落地阜阳。

干部人才深度交流，思想观念有效互融。通过常态化的挂职

锻炼，有效促进了阜阳干部对苏州先进理念的学习与转化。2022年6月以来，阜阳市共选派165名干部赴苏州开展“体悟实训”，阜阳市中级人民法院更是连续四年选派36名干警赴苏州两级法院学习，形成了《追赶跨越勇争一流》等讨论成果汇编。2024年5月，阜阳选派首批11名优秀年轻干部（含2名处级）赴苏州挂职，苏州市也拟选派两名干部到阜阳农业、水利部门挂职。在技能人才方面，阜阳市9家技工院校与苏州市113家企业建立校企合作关系，3740名技能人才赴苏实习就业，实现了人才培养与产业需求的精准对接。

民生服务共建共享，群众获得感持续增强。在教育方面，苏州市第一中学与阜阳五中、苏州工业园区朝前路实验学校与界首三小等签署合作协议，深化了校际结对；阜阳科技工程学校与苏州洲际酒店联合成立“洲际英才班”，实现了产教深度融合。在医疗方面，阜阳市人民医院等8家医院与苏州大学附属第一医院等建立合作，全市选派100余名骨干赴苏学习，苏州选派200余人次专家到阜常态化帮扶。得益于学习借鉴苏州经验，阜阳成功入选国家公立医院改革与高质量发展示范项目支持城市，获中央财政5亿元支持。在农文旅合作方面，联合举办的“皖美冬日·青春市集”吸引游客超5万人次，阜阳农产品在沪苏浙地区2025年销售额预计达707.57亿元，市场互通成效明显。

二、直面问题、找准症结，深化合作面临现实瓶颈

尽管两市合作开局良好，但我们清醒地认识到，对照长三角一体化发展的高标准，合作中仍存在一些堵点和难点，制约了合

作的深度与广度。

1. 合作机制仍显松散，统筹合力与内生动力不足。目前的合作更多停留在“点对点”的交流，缺乏系统性的统筹。招商对接路径不够清晰，阜阳市县两级招商部门众多，而苏州招商职能较为分散，由于未建立统一的协调机制，导致部门间对接链路比较混乱、重复拜访，造成工作效率损耗。更为关键的是，缺乏利益共享机制导致动力不足。虽然提出了跨区域产业转移利益共享的设想，但目前尚未落实税收分成、统计数据分算等具体办法，这导致苏州推动企业外迁至阜阳的内生动力不足。

2. 平台载体运营困难，合作实效不及预期。作为合作核心载体的苏阜公司和苏阜产业园，目前面临较大的运营压力和发展瓶颈。苏阜公司运营举步维艰，缺乏明确的盈利模式和收入来源，2025年上半年专职人员辞退后目前无专职员工，仅靠苏州中新产投公司相关人员兼职维持，且缺乏明确的年度发展目标和考核指标，难以发挥两市产业协同的纽带作用。苏阜产业园共建层次不高，目前仅开展了招商对接，尚未开展园区干部互派，苏州中新产投公司作为企业，核心职责是资产保值增值，推动企业外迁动力不足。虽然阜阳从苏州引进了十几个亿元以上项目，但主要以阜阳各县市区自主引进的返乡创业项目为主，且没有一个落地在苏阜产业园颍州片区内，结对帮扶增量效应不明显。

3. 产业项目承接质量不高，产业链协同性差。虽然签约了一批项目，但在重大项目落地和产业链构建上仍有短板，甚至出现下滑趋势。2025年1-11月，阜阳全市新签约苏州地区亿元以上项

目数量同比下降 10.7%，总投资额同比下降 30.4%。虽然这与国内产业转移趋势放缓等大环境有较大关系，但也说明产业协同的主动性与精准度不足。两地是产业转移协同关系，而非竞争关系。双方资源禀赋不同，产业具备错位发展的广阔空间。但是，合资公司对两市优势领域研究不深，尚未建立产业链配套协作的企业库，招商成果不够明显。苏阜产业园区入驻企业数量未达预期，产业集聚效应尚未形成，企业质量参差不齐，缺乏高附加值、高成长性的优质项目。文旅项目多依赖政府主导，苏州大型文旅企业参与不足，缺乏社会资本激活。

4. 干部人才交流存在单向流动与深度不足。目前交流合作呈现出阜阳“热”、苏州“冷”的特点。阜阳选派了大量干部、教师、医生去苏州学习，但在推动苏州名师、名医、名校校长以及党政干部到阜挂职帮扶上力度不够，苏州选派到阜阳的干部数量相对较少。挂职交流的深度也有待提升，部分反馈时间较长但深度不够，未能深入参与具体项目运作。高校对接也面临体制机制障碍，如阜阳理工学院拟结对苏州科技大学，因苏州科技大学系省部共建高校，协调难度较大。

5. 资金与市场化保障短板明显。合作的深入推进受制于资金瓶颈和市场化程度不高。如教育领域的师资培训，随着 2025 年国培项目资金统筹权限上收省级，市级无资金支配权，导致针对性开展师资培训合作存在困难。市场化主体培育滞后，人力资源领域缺乏具有带动效应的行业龙头企业，两地交流缺少市场主导、企业参与的深度合作。苏阜公司注册资本金实缴仅 200 万元，也

限制了其开展业务的能力。阜阳农产品品牌在苏州市场辨识度不高，企业市场开拓成本高。

三、创新机制、精准对接，推动结对合作迈向新高度

站在苏阜结对合作帮扶四周年的新起点，要深刻地认识到，苏阜合作并非单向“输血”，而是基于比较优势的“双向赋能”。苏州在履行国家使命的同时，实质上是在拓展发展空间、优化资源配置、增强经济韧性、抢占未来市场。这种“帮扶中有合作，合作中有共赢”的模式，正是新时代区域协调发展战略的精髓所在。为破解上述难题，进一步深化苏州与阜阳结对合作帮扶，建议苏州在三个方面给予大力支持，推动合作向更高质量、更宽领域、更深层次发展。

（一）升级体制机制，构建“利益共享、责任共担”的命运共同体

打破行政壁垒，通过制度创新激发双方合作的内生动力，解决“剃头挑子一头热”问题。一是建立“三级运作”与“精准对接”机制。建立决策层（主要领导互访定方向）、协调层（分管领导牵头定任务）、执行层（专班部门抓落实）三级运作机制。两市可推动建立区域板块“一对一”或“行业对行业”的精准对接机制，明晰双方商谈主体，避免多头对接导致效率损耗。二是探索跨区域“利益共享”机制。建议两市联合印发苏阜园区统计数据分算使用办法，对苏州推荐落户阜阳的项目在五年内实行财税分成和统计数据分算，明确双方占比。三是理顺苏阜公司与园区运营模式。推动苏阜公司市场化转型，通过与载体单位、县（市）

区政府签订委托招商协议，利用招商奖励及咨询费等解决收入来源。推动恢复苏州中新产投公司与阜阳在招商引资和产业对接方面的深度合作，帮助苏阜公司回迁至颍州并正常工作，支持组建专业化招商团队，并制定明确的年度业绩考核指标。

（二）精准产业对接，打造“苏州总部+阜阳基地”的产业协作标杆

一方面，构建“苏州企业需求+阜阳承接供给”闭环。立足苏阜产业错位发展，探索“苏州总部+研发、阜阳生产+销售”的合作模式。苏州可帮助阜阳收集域内“产能外溢、转型升级、政策不适配”三类企业信息，建立《苏州产业转移意向企业名录》，与阜阳的承接能力进行精准匹配。每年在苏州举办“苏阜产业转移专题推介会”，聚焦新能源汽车零部件、电子信息等细分赛道，争取将阜阳企业纳入苏州龙头企业的供应链体系。另一方面，提档升级苏阜产业园（颍州片区）。建议集中力量建设一个高水平的苏阜产业园，避免多头挂牌、资源分散。引导苏州工业园区邻里中心、地理信息、人力资源及城市物业等管理品牌入驻苏阜产业园区，提升产业园区发展层次，布局皖北市场。推动在园区内建立产业基金，通过“产业+基金+平台”联动机制，撬动社会资本参与。此外，拓展文旅与农业的市场化合作，引导苏州园林集团、同程旅游等企业参与阜阳文旅项目开发，策划“苏阜文旅”品牌联合推广，将文化交流热度转化为稳定的双向旅游客源。

（三）深化双向交流，实现“智力互融、人才共育”的深度融合

推动干部人才交流从单向输送向双向奔赴、深度嵌入转变，建立干部人才双向挂职长效机制。苏州可统筹选派政治素质高、专业能力强、经验丰富的处级干部到阜挂职，担任与苏阜合作密切相关的市级部门、重点开发区或县区的副职领导。缩短阜阳来苏干部挂职时间、增加频次和人数，每年可选派 2 批次干部跟班学习，每期 6 个月，并建立两市招商及企业服务领域双向挂职交流制度。同时，共享优质教育医疗与培训资源。苏州可系统性开放针对领导干部、专业干部的核心培训课程精华内容。推动苏州名师、名医到阜设立名师工作室、专家工作站，通过传帮带提升阜阳本地人才能力。搭建常态化人力资源合作平台，推动苏州企业用工信息在阜阳实时发布，引导苏州人力资源企业到阜设立分部，助力阜阳人力资源服务业提档升级。

课题组成员：秦翠翠，李碧波，张建明，朱琳（执笔人：朱琳）

作者简介：秦翠翠系阜阳市委党校综合教研室副主任、副教授；李碧波系阜阳市驻苏州工作处负责人；张建明系苏州市委党校科研处处长、教授；朱琳系苏州市委党校法律和文化教研室副教授。

责任编辑：柴永鹏

联系电话：18896954159 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：30 份