

本期专报：范波书记、吴庆文市长、王飏秘书长

领导参阅 专报

第 15 期（总第 195 期）

2026 年 3 月 10 日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

广州城市发展新定位：加快打造“中心型世界城市”

城市是区域经济高质量发展的核心载体、动力引擎和重要支撑。“十五五”时期，是苏州加快实现高质量发展的重要阶段，在城市高质量发展日益摆上重要位置、长三角城市群一体化发展全面推进的大背景下，苏州如何把握机遇、借鉴经验，加快建设国际化现代化大都市，是一个十分重要的问题，广州实践给予我们一定启示。现综合有关情况，供领导参阅。

广州是一座拥有 2230 余年建城史、服务人口超 2400 万、GDP

突破 3 万亿元的超大城市，作为全国市级国土空间规划唯一试点，国务院批复《广州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，全面擘画了 2035 新蓝图：加快建设具有经典魅力和时代活力的“中心型世界城市”，这成为广州推动高质量发展、率先实现社会主义现代化的纲领性文件，是全市国土空间保护和开发利用的政策和总纲。《规划》进一步锚定“排头兵、领头羊、火车头”的标高追求，系统谋划面向 2035 的中长期国土空间战略格局，完整构建支撑高质量发展的国土空间体系。作为 2018 年自然资源部成立以来唯一部署的市级国土空间规划改革试点城市，广州始终围绕国家战略，强化国土空间规划基础作用，坚持规划引领，打造超大城市空间治理现代化的典范：高点站位，勇担“世界—国家—湾区”时代语境下的新使命；出新出彩，擘画融湾向海、全域繁荣的新蓝图；砥砺前行，谋划阔步迈入转变超大城市发展方式的新征程。

一、新使命：建设具有经典魅力和时代活力的“中心型世界城市”

广州是我国的南大门，是链接世界与中国的重要窗口。新中国成立以来，广州获国家批复三版总规，城市定位从“广东省的政治、经济、文化中心”“华南地区中心城市之一”跃升为“我国重要的中心城市”，地位不断提升。进入新时代，广州紧紧围绕国家和区域重大战略，发挥所能所长，在全球和区域网络中行棋布阵，加快锚定广州践行中国式现代化的 2035 城市新坐标。

从全球来看，广州要对标世界标杆城市，强化中心型世界城市链接全球和配置高端要素的能力；从全国来看，广州作为国家双循环战略的节点枢纽，应发挥国家综合性门户和重要中心城市的引领作用；从湾区来看，广州作为大湾区“一点两地”的核心引擎，应引领湾区发展，深化区域协同，共建富有活力和国际竞争力的世界一流城市群；从全省来看，广州要建设高能级省会城市，提高全省发展平衡性和协调性。

1、一个目标愿景，刻画广州在中国式现代化建设大局中的引领示范价值。建设“美丽宜居花城、活力全球城市”，打造具有经典魅力和时代活力的中心型世界城市，是广州面向 2035 的发展目标，明确了广州要发挥在中国式现代化建设中的引领示范作用，即坚持以人民为中心，推动老城市焕发新活力，建设人与自然和谐共生的美丽城市；锚定广州在世界城市网络中的发展坐标，建设具备全球吸引力、集聚力、影响力和控制力的中心型世界城市。

2、六个城市性质与四项核心功能，要求广州成为更高水平引领国际竞争、带动区域发展的增长极和动力源。国家赋予广州“广东省省会、我国重要的中心城市、国家历史文化名城、彰显海洋特色的现代化城市、国际性综合交通枢纽城市、科技教育文化中心”的城市性质，要求广州发挥“国际商贸中心、全国先进制造业基地、全国综合性门户、国际科技创新中心重要承载地”的核心功能，为广州发展提供了根本遵循。

3、六个城市性质与四项核心功能立足全球视野、国家职责、

历史传承，点明了广州支撑高质量发展的新动能新优势。要求广州不断增强在全球价值链中的引领力，建设成为引领区域高质量发展的主动力源、驱动全省高水平协调发展的发动机；更点明了新发展阶段下广州以商贸保持发展定力、以产业保障发展活力、以科创保持发展动力、以开放整合多元外力的新动力逻辑，意味着广州要成为链接双循环的战略支点、具有全球影响力的未来产业先导区、国家战略科技创新高地，发挥向世界展示改革开放成果和中国式现代化建设成就的重要窗口作用。

二、新蓝图：构建多中心、组团式、网络化城镇空间结构

面向 2035，跳出广州看广州，以“湾区一流域”更广阔的战略视野，引领建设粤港澳大湾区世界级城市群。主动服务共建“一带一路”，构建南沙新区粤港澳重大合作平台，深化与香港、澳门协同发展，服务香港、澳门更好融入国家发展大局，加强与深圳“双城”联动，共建广深港澳科技创新走廊，深化广佛全域同城化，加强广清一体化，推动穗莞惠合作，加强都市圈国土空间开发保护利用的区域协同，引领建设环珠江口 100 公里“黄金内湾”。以向南、向东融湾发展为总体方向，构建多中心、组团式、网络化城市空间结构，强化城市战略空间的支撑作用。经过历版规划引导，广州城市空间框架从云山珠水迈向多中心、跨越式发展，多中心发展格局逐步成型。新一轮国土空间规划以东进南拓谋篇江海，坚持产城融合、职住平衡、紧凑布局、融湾发展，优化形成“一带一轴、三核四极”的多中心、组团式、网络化城镇

空间结构。

1、搭建“一带一轴”，推动城市空间向“两洋”和“两江”拓展，打造引领粤港澳大湾区的战略廊道。“一带”为珠江高质量发展带，着力推进广州中心城区与东部中心联动发展，加强城市核心功能沿江聚集与向东拓展，建设成为一流滨水区，打造展示老城市新活力、链接珠江口东西两岸发展的重要纽带。“一轴”为活力创新轴，延续广州中轴营城的空间脉络，串联东部中心、人工智能与数字经济试验区、狮子洋增长极等重要战略节点，建设成为科技创新高地和新质生产力重要承载地，打造支撑建设粤港澳大湾区国际科技创新中心的主阵地。

2、聚力三个核心，强化多中心组合效应，提升中心型世界城市核心功能。中心城区合理疏解非核心功能，集聚总部金融、创新创业、文化旅游、国际交往、商贸会展等核心功能，成为集聚全球城市核心功能和展现国际形象的中心区域。东部中心加速形成现代产业体系核心集聚地，建设开放高效绿色的门户之城、挺起产业脊梁的创智之城、青春活力共享的山水之城。南沙新区推进先行先试，打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台。

3、建设四个增长极，辐射带动周边区域高质量发展，实现区域联动和全域繁荣。以复合交通枢纽建设、优质公共服务设施资源外溢等多种方式，支撑国家知识中心城、北部增长极、狮子洋增长极、从化绿色发展示范区四个外围综合新城建设，打造都市

圈的战略支点，辐射带动周边区域高质量发展，实现网络联动和全域繁荣。

三、新征程：构筑人人出新出彩的城市治理现代化典范

千载名城，再启新程。面向世界舞台、国家使命、人民期许，广州锚定“排头兵、领头羊、火车头”的标高追求，激发改革、开放、创新三大动力，全面部署总体规划实施工作，坚持一张蓝图干到底，让积厚流光的老城市底蕴与跃动升腾的国际大都市交相辉映，以龙腾虎跃、鱼跃龙门的干劲闯劲，大干十二年、再造新广州，在中国式现代化建设中发挥引领示范作用。

1、更开放，秉持海纳百川、兼容并蓄的胸襟，建设通达世界对话全球的广州。打造全球领先的国际航空枢纽，构建多机场体系，发展欧美直飞航线，加密东南亚、日韩航线，形成全球主要城市“12小时航空交通圈”；打造以南沙港区为纽带的国际航运枢纽，拓宽“21世纪海上丝绸之路”国际航运通道；建设辐射全国、连接东南亚、衔接欧亚大陆的世界级铁路枢纽，构建10个方向的对外高铁通道，实现至省内城市1.5小时互达，与长三角、成渝城市群5小时直连；增强国家主场外交服务保障能力，推动建设国际交往会客厅、国际机构集聚区、国际化街区与社区；高标准建设南沙新区开放高地，打造经贸、金融、科技创新等领域的国际经济合作前沿地，构建国际交往新平台。

2、更活力，推动科技与产业双向奔赴，建设新质生产力驱动的创新广州。加快集聚国家深海、深空、生命科学战略科技力量，

建设环五山、环大学城、环中大、环港科大等成果转化基地，抢先培育量子、生命科学、深海、人形机器人等未来产业；坚定不移推进“产业第一，制造业立市”，划定工业产业区块，推进“产业保障房”建设，探索产业混合用地、工业仓储用地功能转换机制，推广“工业上楼”，提供从“孵化器”到“大园区”的多元产业载体。提升国际商贸中心的全球资源配置能力，推动专业批发市场展贸化、平台化、商圈化发展，不断提升现代服务业发展能级，建设国际消费中心城市；在科技兴海、产业强海、开放活海、生态护海、文化亲海等方面彰显特色，全力打造高质量发展的蓝色引擎，积极探索海洋领域中国式现代化的广州方案。

3、更人文，延续千年城脉和山水景观，建设富有历史韵味和现代风采的魅力广州。整体完善历史文化保护体系，加强历史城区的整体保护与活化；坚持以用促保，采用微改造“绣花”功夫，持续推进恩宁路、泮塘五约、北京路等活化利用，在保护利用中实现“见人见物见生活，留形留魂留乡愁”；以有利于城市结构优化、经济社会发展、历史文化保护、宜居环境改善、公共基础设施完善、社会综合治理为导向有序推动城市更新，推进低效用地再开发试点。

4、更包容，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，建设全龄友好的幸福广州。强化人才友好、青年发展、文化包容、生育友好，构建由人才公寓、保障性租赁住房、公共租赁住房、配售型保障房、完整产权商品房等构成的多层次住房供给体系；建立

健全“区域级—城市级—地区级—社区级”公共服务中心体系，
打造国际水准的健康城市，建设世界体育名城、图书馆之城、博
物馆之城。

责任编辑：柴永鹏 联系电话：18896954159 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号

共印：30 份