

本期专报：范波书记、王维代市长、王飏秘书长

领军参阅 专报

第 24 期（总第 204 期）

2026 年 4 月 13 日

苏州太湖书院 苏州太湖智库主办

市管重点新型智库

上海生物医药产业何以领军全国？

生物医药作为上海三大先导产业之一，是城市培育新质生产力、提升核心竞争力、塑造长远发展优势的战略支柱。**2025 年苏州生物医药及大健康产业集群规上产值突破 2500 亿元**，而上海的生物医药产业规模**突破 1 万亿元**，领军全国。在沪苏同城化加快推进的当下，苏州的生物医药产业如何借鉴上海经验，寻求新的突破，是值得思考的重要问题。

近年来，上海立足全球视野、锚定产业方向，坚持问题导向

与系统思维并重，聚焦“政策供给、创新策源、临床转化、空间集聚、资本赋能、开放协同”六大关键环节，精准发力、持续攻坚，探索出一条符合超大城市特点、适配产业发展规律的生物医药高质量发展路径，形成了一系列可复制、可推广、可借鉴的实践经验。上海发展生物医药产业的核心经验，在于坚持**全链条系统布局、创新与临床双轮驱动、资本与人才核心支撑、空间集群与开放协同并重**，以制度创新破除发展壁垒，以资源集聚强化发展优势，以协同联动提升发展效能。当前，上海正加快打造全球生物医药研发经济和产业化高地，其探索的路径、积累的经验、形成的模式，为全国各地区培育生物医药产业、推动高质量发展提供了宝贵借鉴。

一、筑牢制度保障：构建全链条政策体系，破除产业发展堵点瓶颈

产业发展，政策先行。上海始终坚持顶层设计引领，聚焦生物医药“研发难、审批慢、入院难、融资贵、配套弱”等核心痛点，构建覆盖“基础研究—技术攻关—临床转化—审评审批—生产制造—市场应用—人才引育—金融支撑”的全周期政策矩阵，以制度创新释放产业发展活力。

一是完善政策框架体系。出台《上海市药品和医疗器械管理条例》，为产业发展提供坚实法治保障；相继发布《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》《加快打造全球生物医药研发经济和产业化高地的若干政策措施》等“1+N”政策文件，

形成“核心政策+专项配套”的完整政策链条，明确创新激励、审批提速、临床转化、资本支持等 100 余项具体举措，确保政策精准落地、有效衔接。

二是聚焦关键环节赋能。针对创新药研发周期长、审批流程繁等难题，推行“优先审评、限时办结”机制，将创新药临床试验审批时限压缩至 30 个工作日，二类医疗器械注册周期压至 6 个月内，大幅提升注册效率。针对创新药“入院难”问题，建立“医保衔接+应配尽配”快速通道，明确市级医院在国家医保目录发布后 1 个月内完成创新药供应目录纳入，基层医院同步跟进，确保优质创新药快速惠及患者。

三是深化制度改革创新。全国率先试点并全面推广**药品上市许可持有人（MAH）制度**，打破“研发与生产必须一体”的传统桎梏，允许研发企业、科研机构持有药品上市许可，与生产企业分离合作，有效解决“有技术无工厂、有工厂无技术”的行业痛点，累计推动 40 余款创新药品提前上市，孵化一批轻资产研发型企业。同时，建立跨部门协调机制，成立市生物医药产业发展领导小组，统筹发改、科技、卫健、药监、医保等 10 余个部门，实现政策协同、审批联动、服务一体，破解跨领域、跨环节发展难题。

二、强化创新策源：夯实基础研究根基，抢占前沿技术竞争高地

创新是生物医药产业的核心驱动力。上海依托高校院所、大科学装置等优质资源，坚持“基础研究+前沿攻关”双轮驱动，

强化原始创新能力，布局关键核心技术，推动产业从“跟跑”向“并跑、领跑”转变。

一是布局高端创新平台。依托张江实验室、上海药物所、国家蛋白质科学中心、上海光源等一批国家级科研机构和大科学装置，搭建覆盖靶点发现、药物筛选、临床前研究的全链条创新平台，为产业发展提供原始创新支撑。目前，上海已建成国家级重点实验室 12 个、工程技术研究中心 18 个，形成“基础研究—应用研究—中试放大”的创新闭环。

二是前瞻布局前沿赛道。紧扣全球生物医药发展趋势，聚焦**细胞与基因治疗、mRNA 技术、合成生物学、AI 制药、高端医疗机器人、核药**等前沿领域，设立专项科研计划，加大资金投入，对 I 类新药临床研究分阶段给予最高 1000 万元（I 期）、2000 万元（II 期）、3000 万元（III 期）资助，对创新医疗器械给予最高 800 万元产业化支持，培育一批颠覆性技术和原创性成果。

三是集聚顶尖创新人才。实施全球顶尖科学家“一事一议”引育计划，吸引院士、海归领军人才、青年科研骨干集聚上海，对顶尖人才提供科研经费、住房安居、子女教育、医疗健康等全方位保障。依托复旦大学、上海交通大学、同济大学等高校，设立生物医药相关专业和研究院，定向培养研发、临床、生产、质控等专业人才，形成“院士领衔、骨干支撑、青年后备”的人才梯队。目前，上海生物医药领域两院院士 64 位，从业人员超 35 万人，为产业创新提供核心人力支撑。

四是培育创新主体梯队。支持复星医药、上海医药、联影医疗等本土龙头企业加大研发投入，打造一批具有全球竞争力的创新企业；吸引全球 TOP20 药企中的 19 家在沪设立中国总部或研发中心，形成“本土龙头 + 外资巨头”的创新主体格局。同时，扶持中小微创新企业成长，通过技术孵化、成果转化、融资支持等方式，培育一批专注细分领域的“专精特新”企业，构建大中小企业协同创新的生态体系。

三、打通转化堵点：深化医研企协同融合，激活临床转化内生动力

临床转化是连接实验室与病床的关键桥梁，也是生物医药产业发展的核心短板。上海立足优质医疗资源，通过机制创新、平台搭建、政策激励，推动医产学研深度融合，让医院成为创新成果转化的“加速器”。

一是构建临床研究协同体系。依托国家医学中心、国家临床医学研究中心，打造“研究型医院 + 研究型病房 + 转化平台”三位一体的临床研究体系，整合全市 30 余家三甲医院、100 余个临床科室资源，为企业提供临床试验方案设计、受试者招募、数据管理、结果分析等全流程服务。明确将临床试验数量、质量、创新药械使用比例纳入三级医院绩效考核、等级评审和学科建设指标，建立临床试验项目分级补助机制，对重点项目给予资金支持，提升医疗机构承接创新试验的积极性。

二是简化临床转化流程。推行伦理审查互认、临床试验资源

共享、注册服务联动机制，实现不同医院之间伦理审查结果互认，避免重复审批，大幅缩短临床试验周期；建立“医研企对接常态化”机制，定期举办产学研对接会，搭建医院、高校、企业沟通平台，推动科研机构与企业联合申报课题、联合开展研究、联合转化成果。

三是强化数据与平台支撑。开放医院临床数据、样本资源库和生物样本库，为企业研发提供真实世界证据支持；建设临床研究公共服务平台，整合影像检查、样本检测、数据统计等资源，降低企业临床研究成本。目前，上海已建成 10 个临床研究公共服务平台，覆盖肿瘤、心血管、神经等重点领域，年承接临床试验超 2000 项，为创新药械研发提供坚实临床保障。

四、优化空间布局：推进集群化差异化发展，提升产业集聚效能

空间集聚是提升产业竞争力、完善产业链配套的重要路径。上海坚持“全市一盘棋”，构建“核心引领、特色集聚、全域协同”的生物医药空间格局，推动产业从“分散布局”向“集群发展”转型。

一是打造核心引领极核。以张江生物医药创新引领核心区为核心，聚焦研发创新、总部经济、临床转化、高端制造，集聚全市 70% 以上的生物医药研发机构和创新企业，打造全球生物医药创新策源地和研发经济核心区，形成“张江药谷”的品牌效应。

二是培育特色功能园区。布局奉贤东方美谷、临港新片区、

青浦园、宝山园、金山园等 5 个特色功能园区，实施差异化发展战略：临港聚焦精准医疗与智能医疗装备制造，奉贤东方美谷聚焦美丽健康产业与生物制造，青浦聚焦高端医疗器械研发与生产，宝山聚焦细胞与基因治疗产业化，金山聚焦生物医药配套材料与原料药制造，实现“一园一主业、一区一特色”，避免同质竞争，形成互补发展格局。

三是完善全域协同配套。推动各区与张江核心区产业链分工协作，构建“研发在张江、转化在全市、配套在郊区”的协同发展模式，强化各区产业配套能力，建设一批中试基地、生产基地和配套园区，实现生物医药产业“核心引领、多点支撑、全域联动”。同时，加强与长三角地区协同，推动张江 - BioBAY 创新走廊建设，打通上海研发与苏州、无锡等地产业化的通道，构建跨区域产业链协同体系。

五、强化资本赋能：构建多层次投融资生态，支撑全周期创新发展

生物医药产业具有“投入大、周期长、风险高”的特点，资本是产业发展的核心支撑。上海发挥国际金融中心优势，构建“政府引导 + 市场运作 + 全周期覆盖”的投融资体系，为产业发展提供持续资金保障。

一是设立百亿级产业基金。成立 **225 亿元上海生物医药产业母基金**，通过子基金放大 5.59 倍，撬动社会资本超千亿元，投向生物医药领域早期项目、成长期企业和产业化项目；配套设立 100

亿元产业并购基金，支持企业开展产业链整合、海外并购，优化产业布局。明确基金投资导向，要求 70% 以上资金投向生物医药核心领域，重点支持创新药、高端器械、前沿技术等硬核创新，避免投向同质化仿制药项目。

二是拓宽全周期融资渠道。针对企业不同发展阶段，提供差异化金融服务：对早期初创企业，给予天使投资风险补助、科技信贷支持，降低初创成本；对成长期企业，提供信贷贴息、担保增信、股权融资等服务，解决资金缺口；对成熟期企业，支持科创板、港交所、美股上市，打通资本退出通道。2021—2025 年，上海生物医药企业累计融资超 2400 亿元，新增上市企业 50 家，占全国近三成。

三是创新金融产品服务。推出生物医药专属信贷产品、知识产权质押贷款、科技保险等金融服务，破解企业“融资难、融资贵”难题；建立生物医药企业信用评价体系，优化信贷审批流程，提高融资效率。同时，联动银行、券商、创投机构，搭建金融服务平台，为企业提供“融资+融智+融产”一体化服务，构建“天使投资—风险投资—产业基金—资本市场”的全周期金融支撑体系。

六、深化开放协同：集聚全球资源要素，提升产业国际竞争力

开放合作是生物医药产业发展的必然要求。上海坚持“引进来”与“走出去”并重，集聚全球高端资源，拓展国际市场空间，提升产业全球配置资源能力和国际影响力。

一是集聚全球总部与创新资源。实施“总部集聚计划”，认

定创新型总部企业，在出入境通关、资金结算、研发补贴、人才服务等方面给予专项支持，吸引全球 TOP20 药企、国内外生物医药龙头企业在沪设立全球总部、区域总部或研发中心。目前，上海已集聚跨国生物医药企业区域总部 50 余家，形成全球生物医药资源要素集聚高地。

二是推动创新产品出海发展。支持企业开展国际多中心临床试验，申报 FDA、EMA 等国际认证，对国际化注册、认证、专利申请等给予资金补贴；推动创新药、高端器械等“上海制造”“上海研发”产品走出国门，拓展海外市场。2021—2025 年，上海生物医药企业海外授权合作超 150 起，授权金额超 500 亿美元，创新药出海数量居全国首位。

三是深化区域协同合作。主动融入长三角一体化发展，与江苏、浙江、安徽等地共建生物医药协同创新平台，推动审评分中心、伦理互认、产业链分工协作，实现“上海研发+周边产业化”的协同格局。加强与国际科研机构、药企合作，共建联合实验室、研发中心，参与国际标准制定，提升上海在全球生物医药领域的话语权和影响力。

责任编辑：柴永鹏 联系电话：18896954159 65519639（传真）
地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：30 份
